**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по отдельным вопросам, связанным с организацией избрания глав муниципальных образований по конкурсу**

2020 год ‒ год истечения полномочий большей части глав муниципальных образований Новосибирской области. Учитывая тот факт, что главы муниципальных образований в Новосибирской области в большинстве своем избираются по конкурсу, проблема организации указанной процедуры в настоящее время приобретает особую актуальность.

Одним из вопросов, связанных с организацией конкурсных процедур, стал вопрос поддержания в актуальной редакции Положений о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования (далее ‒ Положение).

Статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ‒ Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено применение к лицам, изъявившим желание участвовать в конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, норм об ограничениях пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее ‒ Федеральный закон № 67-ФЗ).

В связи с принятием Федерального закона от 23.05.2020 № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 4 Федерального закона № 67-ФЗ был дополнен еще одним ограничением (Приложение 1 к настоящим методическим рекомендациям), требующим своего включения в Положения ‒ типовые формы решений о внесении изменений в Положения (Приложения 2, 3 к настоящим методическим рекомендациям), а также обновленные типовые Положения размещены на сайте Совета муниципальных образований Новосибирской области 28.05.2020 ([https://asmo.№so.ru/page/54](https://asmo.nso.ru/page/54)).

В настоящее время Законодательным Собранием Новосибирской области рассматривается проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах, связанных с исполнением гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальные должности, обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и о внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области» и о признании утратившими силу отдельных законов Новосибирской области и отдельных положений законов Новосибирской области» (проект № 504-6). Документ размещен на сайте Законодательного Собрания Новосибирской области ([http://zs№so.ru/proekty-№pa-v№ese№№ye-v-zako№odatel№oe-sobra№ie-№ovosibirskoy-oblasti](http://zsnso.ru/proekty-npa-vnesennye-v-zakonodatelnoe-sobranie-novosibirskoy-oblasti)). Принятие и вступление в законную силу данного закона потребуют внесения изменений в Положения, поскольку, рассматриваемым нормативным правовым актом:

1. устанавливается новое наименование закона Новосибирской области от 10.11.2017 № 216-ОЗ;
2. уточняется наименование органа Новосибирской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в который лица, претендующие на должность главы муниципального образования, предоставляют сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также другие изменения.

Положения, подготовленные в актуализированных версиях, будут размещены на сайте Совета муниципальных образований Новосибирской области после принятия и вступления в законную силу рассматриваемого документа.

Отдельной рекомендацией, связанной с правом лиц, претендующих на должность главы муниципального образования, предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, через должностное лицо соответствующего органа местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, уполномоченное на их представление, является предложение включать в число членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования сотрудника органа местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, уполномоченного на предоставление таких сведений, с последующим возложением на него обязанностей секретаря конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.

Данное предложение является актуальным для конкурсных процедур, проводимых в удаленных от города Новосибирска (от места нахождения органа Новосибирской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений) муниципальных образованиях.

Обращаем внимание на то, что в конкурсную комиссию лицо, претендующее на должность главы муниципального образования, вместе с трудовой книжкой или взамен ее может представить «сведения о трудовой деятельности». Представление данных сведений (в том числе на бумажном носителе) стало возможным с включением в Трудовой кодекс Российской Федерации статьи 66.1 «Сведения о трудовой деятельности» (Приложение 4 к настоящим методическим рекомендациям).

Отдельного рассмотрения требует норма части 8.1-1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, ‒ в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе. Указанные нормы появились в законодательстве в конце июля 2017 года и были рекомендованы представительным органам муниципальных образований Новосибирской области ко включению в тексты Положений (п. 2.3 типовых Положений).

Важно отметить, что рассматриваемая норма рассчитана на случаи досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований. Избрания глав муниципальных образований (итоговые сессии по результатам конкурсов по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования) можно проводить не позднее, чем за шесть месяцев до окончания срока полномочий соответствующих советов депутатов. Позиция подтверждается имеющейся судебной практикой ‒ Апелляционное определение суда Еврейской автономной области от 21.08.2019 по делу № 33а-615/2019) ‒ Приложение 5 к настоящим методическим рекомендациям. Однако ни законом, ни судебной практикой не решен вопрос о том может ли конкурс по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования быть объявлен представительным органом муниципального образования, чьи полномочия истекают. Исходя из принципа целесообразности рекомендуем назначать и проводить конкурсы по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования после формирования представительных органов в новых составах.

*Приложение 1*

|  |  |
| --- | --- |
| 12 июня 2002 года | № 67-ФЗ |

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ**

**ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят

Государственной Думой

22 мая 2002 года

Одобрен

Советом Федерации

29 мая 2002 года

**ИЗВЛЕЧЕНИЕ**

**Статья 4. Всеобщее избирательное право и право на участие в референдуме**

1. Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, голосовать на референдуме, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, - быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению назначенного референдума. До назначения референдума в действиях по подготовке и проведению референдума имеет право принимать участие гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

(в ред. Федеральных законов от 09.11.2009 № 250-ФЗ, от 02.05.2012 № 40-ФЗ, от 09.03.2016 № 66-ФЗ)

2. Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

3. Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

(в ред. Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ)

3.1. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

(п. 3.1 введен Федеральным законом от 25.07.2006 № 128-ФЗ)

3.2. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

(пп. «а» в ред. Федерального закона от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

а.1) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

(пп. «а.1» введен Федеральным законом от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

а.2) осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

(пп. «а.2» введен Федеральным законом от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, если на таких лиц не распространяется действие [подпунктов «а.1»](#Par14) и [«а.2»](#Par16) настоящего пункта;

(в ред. Федерального закона от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

б.1) осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью второй статьи 107, частью третьей статьи 110.1, частью второй статьи 112, частью второй статьи 119, частью первой статьи 126, частью второй статьи 127, частью первой статьи 127.2, статьей 136, частями второй и третьей статьи 141, частью первой статьи 142, статьей 142.1, частями первой и третьей статьи 142.2, частью первой статьи 150, частью второй статьи 158, частями второй и пятой статьи 159, частью второй статьи 159.1, частью второй статьи 159.2, частью второй статьи 159.3, частью второй статьи 159.5, частью второй статьи 159.6, частью второй статьи 160, частью первой статьи 161, частью второй статьи 167, частью третьей статьи 174, частью третьей статьи 174.1, частью второй статьи 189, частью первой статьи 200.2, частью второй статьи 200.3, частью первой статьи 205.2, частью второй статьи 207.2, статьей 212.1, частью первой статьи 228.4, частью первой статьи 230, частью первой статьи 232, частью первой статьи 239, частью второй статьи 243.4, частью второй статьи 244, частью первой.1 статьи 258.1, частями первой и второй статьи 273, частью первой статьи 274.1, частью второй статьи 280, частью второй статьи 280.1, частью первой статьи 282, частью третьей статьи 296, частью третьей статьи 309, частями первой и второй статьи 313, частью первой статьи 318, частью второй статьи 354, частью второй статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;

(пп. «б.1» введен Федеральным законом от 23.05.2020 № 153-ФЗ)

в) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

(в ред. Федерального закона от 24.07.2007 № 211-ФЗ)

г) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 настоящего Федерального закона, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 настоящего Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

(п. 3.2 введен Федеральным законом от 05.12.2006 № 225-ФЗ)

3.3. Если срок действия ограничений пассивного избирательного права, предусмотренных [подпунктами «а.1»](#Par14), [«а.2»](#Par16) и [«б.1» пункта 3.2](#Par20) настоящей статьи, истекает в период избирательной кампании до дня голосования на выборах, гражданин, пассивное избирательное право которого было ограничено, вправе в установленном законом порядке быть выдвинутым кандидатом на этих выборах.

(п. 3.3 введен Федеральным законом от 21.02.2014 № 19-ФЗ; в ред. Федерального закона от 23.05.2020 № 153-ФЗ)

3.4. Если деяние, за совершение которого был осужден гражданин, в соответствии с новым уголовным законом не признается тяжким или особо тяжким преступлением, действие ограничений пассивного избирательного права, предусмотренных [подпунктами «а»](#Par12), [«а.1»](#Par14) и [«а.2» пункта 3.2](#Par16) настоящей статьи, прекращается со дня вступления в силу этого уголовного закона.

(п. 3.4 введен Федеральным законом от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

3.5. Если тяжкое преступление, за совершение которого был осужден гражданин, в соответствии с новым уголовным законом признается особо тяжким преступлением или если особо тяжкое преступление, за совершение которого был осужден гражданин, в соответствии с новым уголовным законом признается тяжким преступлением, ограничения пассивного избирательного права, предусмотренные [подпунктами «а.1»](#Par14) и [«а.2» пункта 3.2](#Par16) настоящей статьи, действуют до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости.

(п. 3.5 введен Федеральным законом от 21.02.2014 № 19-ФЗ)

4. Активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

4.1. Активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, правом голосовать на референдуме субъекта Российской Федерации обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения в соответствии с пунктом 16 статьи 64 настоящего Федерального закона для голосования в пределах избирательного округа, округа референдума, где он зарегистрирован по месту пребывания.

(п. 4.1 введен Федеральным законом от 29.05.2019 № 104-ФЗ)

5. Ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории Российской Федерации, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина Российской Федерации на данной территории, устанавливаются только Конституцией Российской Федерации.

6. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд. Уставом муниципального образования могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более установленного количества сроков подряд.

7. При наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления состоится до истечения указанного срока.

8. Кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть выдвинут гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 30 лет. Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные с достижением гражданином определенного возраста. Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 год на день голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и выборного должностного лица местного самоуправления. Установление максимального возраста кандидата не допускается.

(в ред. Федеральных законов от 11.12.2004 № 159-ФЗ, от 09.11.2009 № 250-ФЗ, от 02.05.2012 № 40-ФЗ, от 09.03.2016 № 66-ФЗ)

9. Депутаты, выборные должностные лица, работающие на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации не могут замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, быть депутатами иных законодательных (представительных) органов государственной власти или представительных органов муниципальных образований, выборными должностными лицами местного самоуправления. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации (далее также - государственные должности), должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы. Депутаты представительных органов муниципальных образований не могут замещать должности муниципальной службы, быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти. Иные ограничения, связанные со статусом депутата, выборного должностного лица, могут устанавливаться федеральным законом.

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2005 № 93-ФЗ, от 02.03.2007 № 24-ФЗ, от 25.12.2008 № 281-ФЗ)

10. На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

*Приложение 2*

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)***

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# РЕШЕНИЕ

### (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ СЕССИИ)

**«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ № \_\_**

**О внесении изменений в решение Совета депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)* от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_**

**«Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса**

**по отбору кандидатур на должность Главы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)[[1]](#footnote-1)***

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании статьи \_\_\_ Устава \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)* Совет депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)*

РЕШИЛ:

1. Внести в Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района),* утвержденное решениемСовета депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)* от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_ следующие изменения:

1) пункт 3.1 дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) осужденный к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью второй статьи 107, частью третьей статьи 110.1, частью второй статьи 112, частью второй статьи 119, частью первой статьи 126, частью второй статьи 127, частью первой статьи 127.2, статьей 136, частями второй и третьей статьи 141, частью первой статьи 142, статьей 142.1, частями первой и третьей статьи 142.2, частью первой статьи 150, частью второй статьи 158, частями второй и пятой статьи 159, частью второй статьи 159.1, частью второй статьи 159.2, частью второй статьи 159.3, частью второй статьи 159.5, частью второй статьи 159.6, частью второй статьи 160, частью первой статьи 161, частью второй статьи 167, частью третьей статьи 174, частью третьей статьи 174.1, частью второй статьи 189, частью первой статьи 200.2, частью второй статьи 200.3, частью первой статьи 205.2, частью второй статьи 207.2, статьей 212.1, частью первой статьи 228.4, частью первой статьи 230, частью первой статьи 232, частью первой статьи 239, частью второй статьи 243.4, частью второй статьи 244, частью первой.1 статьи 258.1, частями первой и второй статьи 273, частью первой статьи 274.1, частью второй статьи 280, частью второй статьи 280.1, частью первой статьи 282, частью третьей статьи 296, частью третьей статьи 309, частями первой и второй статьи 313, частью первой статьи 318, частью второй статьи 354, частью второй статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющий на день проведения конкурса неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.».

2. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)* и на официальном сайте \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального района)*.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Совета депутатов\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(наименование* *муниципального района)* |  | Глава \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование* *муниципального района)* |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО |

*Приложение 3*

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)***

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# РЕШЕНИЕ

### (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ СЕССИИ)

**«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ № \_\_**

**О внесении изменений в решение Совета депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_**

**«Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса**

**по отбору кандидатур на должность Главы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)»***

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании статьи \_\_\_ Устава \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* Совет депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*

РЕШИЛ:

1. Внести в Положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования),* утвержденное решениемСовета депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_ следующие изменения:

1) пункт 3.1 дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) осужденный к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью второй статьи 107, частью третьей статьи 110.1, частью второй статьи 112, частью второй статьи 119, частью первой статьи 126, частью второй статьи 127, частью первой статьи 127.2, статьей 136, частями второй и третьей статьи 141, частью первой статьи 142, статьей 142.1, частями первой и третьей статьи 142.2, частью первой статьи 150, частью второй статьи 158, частями второй и пятой статьи 159, частью второй статьи 159.1, частью второй статьи 159.2, частью второй статьи 159.3, частью второй статьи 159.5, частью второй статьи 159.6, частью второй статьи 160, частью первой статьи 161, частью второй статьи 167, частью третьей статьи 174, частью третьей статьи 174.1, частью второй статьи 189, частью первой статьи 200.2, частью второй статьи 200.3, частью первой статьи 205.2, частью второй статьи 207.2, статьей 212.1, частью первой статьи 228.4, частью первой статьи 230, частью первой статьи 232, частью первой статьи 239, частью второй статьи 243.4, частью второй статьи 244, частью первой.1 статьи 258.1, частями первой и второй статьи 273, частью первой статьи 274.1, частью второй статьи 280, частью второй статьи 280.1, частью первой статьи 282, частью третьей статьи 296, частью третьей статьи 309, частями первой и второй статьи 313, частью первой статьи 318, частью второй статьи 354, частью второй статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющий на день проведения конкурса неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.».

2. Опубликовать настоящее решение в периодическом печатном издании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* и на официальном сайте \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Совета депутатов\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*(наименование* *муниципального образования)* |  | Глава \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование* *муниципального образования)* |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ФИО |

*Приложение 4*

|  |  |
| --- | --- |
| 30 декабря 2001 года | № 197-ФЗ |

**ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят

Государственной Думой

21 декабря 2001 года

Одобрен

Советом Федерации

26 декабря 2001 года

**ИЗВЛЕЧЕНИЕ**

**Статья 66.1. Сведения о трудовой деятельности**

(введена Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ)

Работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (далее - сведения о трудовой деятельности) и представляет ее в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

В сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная настоящим Кодексом, иным федеральным законом информация.

В случаях, установленных настоящим Кодексом, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю сведения о трудовой деятельности вместе с трудовой книжкой или взамен ее. Сведения о трудовой деятельности могут использоваться также для исчисления трудового стажа работника, внесения записей в его трудовую книжку (в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом на работника ведется трудовая книжка) и осуществления других целей в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лицо, имеющее стаж работы по трудовому договору, может получать сведения о трудовой деятельности:

у работодателя по последнему месту работы (за период работы у данного работодателя) на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя);

в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом;

в Пенсионном фонде Российской Федерации на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью;

с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Работодатель обязан предоставить работнику (за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом на работника ведется трудовая книжка) сведения о трудовой деятельности за период работы у данного работодателя способом, указанным в заявлении работника (на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя), поданном в письменной форме или направленном в порядке, установленном работодателем, по адресу электронной почты работодателя:

в период работы не позднее трех рабочих дней со дня подачи этого заявления;

при увольнении в день прекращения трудового договора.

В случае выявления работником неверной или неполной информации в сведениях о трудовой деятельности, представленных работодателем для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации, работодатель по письменному заявлению работника обязан исправить или дополнить сведения о трудовой деятельности и представить их в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение 5*

**СУД ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**от 21 августа 2019 г. по делу № 33а-615/2019**

Судебная коллегия по административным делам суда Еврейской автономной области в составе:

председательствующего Кочева С.Н.,

судей Папуловой С.А., Мудрой Н.Г.,

при секретаре Мерзляковой А.Ю.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Б. о признании незаконным решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 05.04.2019 № 644 «Об избрании главы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области - мэра города»,

по апелляционной жалобе Б. на решение Биробиджанского районного суда ЕАО от 30.05.2019.

Заслушав доклад судьи Папуловой С.А., пояснения административного истца Б., представителя административных ответчиков городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и председателя городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области Ворожбита П.В. - Н., представителя заинтересованного лица мэра города Головатого А.С. - Д., судебная коллегия

установила:

Б. обратился в суд с административным исковым заявлением о признании незаконным решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее - городская Дума) от 05.04.2019 № 644 «Об избрании главы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области - мэра города».

Требования мотивировал тем, что данное решение городской Думы является незаконным, так как не соответствует положениям части 8.1-1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Пятилетний срок полномочий действующей городской Думы пятого созыва истекает в сентябре 2019 г. В связи с тем, что со дня принятия городской Думой решения от 05.04.2019 № 644 до истечения срока полномочий действующей городской Думы осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО - мэра города (далее - мэр города) должно быть осуществлено городской Думой нового (шестого) созыва в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе. Указал, что в результате принятия административным ответчиком оспариваемого решения нарушено его право на осуществление местного самоуправления, установленное частью 1 статьи 3 Федерального закона № 131-ФЗ.

Определением суда от 14.05.2019 к участию в деле в качестве административного ответчика привлечен председатель городской Думы Ворожбит П.В., в качестве заинтересованного лица - мэр города Головатый А.С.

Решением Биробиджанского районного суда ЕАО от 30.05.2019 в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Не согласившись с решением суда, Б. обратился в судебную коллегию по административным делам суда ЕАО с апелляционной жалобой, в которой просил решение Биробиджанского районного суда ЕАО от 30.05.2019 отменить, принять по делу новое решение.

Указал, что судом неправильно применены нормы материального права и неправильно истолкован закон, а именно часть 8.1-1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку в данной ситуации избрание главы муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО должно быть осуществлено городской Думой нового (шестого) созыва в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Относительно доводов, изложенных в апелляционной жалобе, представителем городской Думы Ф., представителем заинтересованного лица мэра города Головатого А.С. - Д. представлены возражения о необоснованности доводов жалобы, в которых содержится просьба об оставлении решения Биробиджанского районного суда ЕАО от 30.05.2019 без изменения.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции административный истец Б. доводы жалобы поддержал.

Представитель административных ответчиков городской Думы и председателя городской Думы Ворожбита П.В. - Н. поддержал доводы, указанные в возражениях на апелляционную жалобу.

Представитель заинтересованного лица мэра города Головатого А.С. - Д. доводы возражений на апелляционную жалобу поддержала, просила решение суда первой инстанции оставить без изменений.

Административный ответчик председатель городской Думы Ворожбит П.В., заинтересованное лицо мэр города Головатый А.С. в судебное заседание не явились, о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Судебная коллегия по административным делам суда ЕАО считает возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, возражений на нее, выслушав пояснения лиц, участвующих в судебном заседании апелляционной инстанции, судебная коллегия приходит к следующему.

Разрешая спор, суд первой инстанции не нашел оснований, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), для удовлетворения заявленных требований, поскольку пришел к выводу о законности оспариваемого решения, принятого уполномоченным органом с соблюдением установленного порядка, и отсутствии доказательств нарушения прав и свобод административного истца оспариваемым решением.

У судебной коллегии отсутствуют основания не согласиться с таким выводом суда, поскольку он основан на исследованных им доказательствах при правильном применении норм материального и процессуального права.

В силу положений статьи 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с частью 8 статьи 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действий (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление. При проверке законности этих решения, действия (бездействия) суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании незаконными решения, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, и выясняет обстоятельства, указанные в частях 9 и 10 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно части 9 статьи 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лица, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия);

б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами, регулирующими спорные отношения;

в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные правоотношения.

Согласно части 11 статьи 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В силу подпункта 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Глава муниципального района, городского округа в соответствии с уставом муниципального района, городского округа избирается соответственно представительным органом муниципального района, городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования области. Срок полномочий главы муниципального района, городского округа и городского поселения - 5 лет (часть 1 статьи 4 закона ЕАО от 17.11.2014 № 607-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления местного самоуправления в Еврейской автономной области»).

В соответствии с частью 8.1-1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом, если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Судом первой инстанции установлено и подтверждено материалами дела, что решением городской Думы от 04.03.2019 № 617 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области - мэра города» в связи с поступившим заявлением об отставке по собственному желанию досрочно с 28.02.2019 принята отставка мэра города Коростелева Е.В.

Решением городской Думы от 05.03.2019 № 620 на 02.04.2019 было назначено проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области - мэра города.

Из протокола заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области - мэра города от 02.04.2019 № 3 следует, что конкурсная комиссия решила считать кандидатами для представления конкурсной комиссией городской Думе для избрания городской Думой из их числа муниципального образования «Город Биробиджан» ЕАО - мэра города Головатого А.С. и Святовца М.М.

Решением городской Думы от 05.04.2019 № 644 мэром города сроком на 5 лет избран Головатый А.С.

Отказывая в удовлетворении административного искового заявления, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что городской Думой не были нарушены сроки избрания главы муниципального образования, установленные частью 8.1-1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ.

Как верно указал суд первой инстанции, пятилетний срок полномочий городской Думы истекает в 2019 г., следовательно, днем окончания срока полномочий данного представительного органа муниципального образования является 08.09.2019.

Со дня досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования Коростелева Е.В. 28.02.2019 до дня окончания срока полномочий городской Думы пятого созыва 08.09.2019 более шести месяцев.

Кроме того, факт нарушения прав административного истца является обязательным условием для удовлетворения административного иска и в силу части 11 статьи 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца возлагается на лицо, обратившееся в суд.

Между тем административным истцом не приведены обоснованные и бесспорные доводы о нарушении каких-либо прав и свобод, подлежащих восстановлению, за защитой которых он обратился в суд, допущенных административным ответчиком; не представлены какие-либо подтверждающие доказательства нарушенных прав.

Поскольку доводы апелляционной жалобы не опровергают содержащиеся в решении выводы, а повторяют правовую позицию административного истца, выраженную в суде первой инстанции, тщательно исследованную судом и нашедшую верное отражение и правильную оценку в решении суда, нормы материального права судом применены правильно, нарушений норм процессуального права, которые привели или могли привести к вынесению незаконного решения, не допущено, судебная коллегия не находит предусмотренных статьей 310 КАС РФ оснований для отмены решения в апелляционном порядке.

Таким образом, оснований для отмены решения суда и удовлетворения апелляционной жалобы не имеется.

Руководствуясь статьями 307 ‒ 311 КАС РФ, судебная коллегия

определила:

Решение Биробиджанского районного суда ЕАО от 30.05.2019 оставить без изменения, апелляционную жалобу Б. ‒ без удовлетворения.

Председательствующий

С.Н.КОЧЕВ

Судьи

С.А.ПАПУЛОВА

Н.Г.МУДРАЯ

1. Мнпа применим к городскому округу. [↑](#footnote-ref-1)