



Ассоциация «Совет муниципальных образований  
Новосибирской области»  
Министерство региональной  
политики Новосибирской области

ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
И РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Дизайн, верстка, печать ИП КОНОВАЛОВ И.С.,  
Адрес регистрации 108809, г. Москва, поселок Толстопальцево,  
ул. Пионерская, дом 13.  
Почтовый адрес 394036, г. Воронеж, ул. Трудовая д.50, кв.10.  
Па заказу Министерства Региональной политики Новосибирской области.  
Количество страниц блока - 64, бумага офсетная 80гр/м.,  
тираж 1100 экземпляров.

Новосибирск  
2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Население муниципальных образований Новосибирской области.....	5
Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления. Муниципальные округа.....	9
Укрупнение муниципальных образований.....	11
Образование «объединенной» администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром района.....	15
Компетенция органов местного самоуправления.....	19
Собственные полномочия органов местного самоуправления.....	19
Практика перераспределения вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами.....	20
Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями.....	21
Практика перераспределения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в Новосибирской области.....	22
Практика перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальными образованиями.....	23
Система организации местного самоуправления.....	27
Порядок формирования и система органов местного самоуправления.....	27
Представительные органы муниципальных образований .....	29
Главы муниципальных образований.....	38

Муниципальные служащие.....	40
Участие населения в осуществлении местного самоуправления.....	43
Развитие территориального общественного самоуправления.....	43
Инициативное бюджетирование.....	47
Проблемы привлечения граждан к осуществлению местного самоуправления.....	50
Межмуниципальное сотрудничество.....	52
Мониторинг правоприменения в Новосибирской области.....	55
Правовое регулирование вопросов избрания глав муниципальных образований.....	55
Досрочное прекращение полномочий глав муниципальных образований.....	56
Заключение соглашений между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.....	58
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	59

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 3 Европейской хартии местного самоуправления<sup>1</sup> под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Конституция Российской Федерации в части 2 статьи 130 предусматривает возможность осуществления гражданами местного самоуправления как непосредственно – путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, так и опосредованно – через выборные и другие органы местного самоуправления. Эта двойственность является отличительной особенностью местного самоуправления как наиболее близкого к населению уровня публичной власти и получает свое дальнейшее развитие в действующем законодательстве.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление является одной из форм осуществления народом своей власти, призванной обеспечить в пределах, установленных Конституцией и действующим законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

В связи с этим большое значение имеет оценка состояния местного самоуправления и развития муниципальных образований в Новосибирской области.

Подготовка доклада о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Новосибирской области

---

<sup>1</sup> См.: Европейская хартия местного самоуправления. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ.

(далее – Доклад) предусмотрена Законом Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 133-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области».

Доклад характеризует состояние местного самоуправления и развитие муниципальных образований в Новосибирской области в 2019 году и включает в себя информацию, характеризующую состояние и развитие таких институтов местного самоуправления в Новосибирской области, как территориальная организация, система органов местного самоуправления, участие жителей в осуществлении местного самоуправления, компетенция муниципальных образований, межмуниципальное сотрудничество и другие.

Содержание Доклада согласовано и одобрено членами Экспертного совета Совета муниципальных образований Новосибирской области.

Издание включает в себя общую часть (разделы доклада) и специальную (фотоиллюстрации и приложения).

## **НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Новосибирская область – один из крупнейших регионов Российской Федерации – входит в состав Сибирского федерального округа. Площадь области – 177,8 тыс. км<sup>2</sup>, занимает 19 место в Российской Федерации по территории.

По плотности населения – 15,7 чел/км<sup>2</sup> – среди регионов, входящих в СФО, Новосибирская область уступает место только Кемеровской области (27,8 чел/км<sup>2</sup>).

По численности населения область занимает шестнадцатое место в Российской Федерации и второе место в Сибирском федеральном округе (после Красноярского края).

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), в Новосибирской области функционируют четыре вида (типа) муниципальных образований: городской округ, муниципальный район, городское поселение и сельское поселение. Отсутствуют такие виды муниципальных образований, как городской округ с внутригородским делением, муниципальный округ, внутригородской район и внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование), также отсутствуют межселенные территории.

На территории области действуют 490 муниципальных образований – 5 городских округов, 30 муниципальных районов, 26 городских и 429 сельских поселений.

Население размещено по территории очень неравномерно. Этому способствует сложившаяся в области система расселения – разделение на восточную часть с доминированием крупнейшего города и западную, преимущественно сельскую. Расстояние до областного центра становится главным фактором развития территории.



Новосибирская область относится к регионам с явной урбанизацией населения – удельный вес городских жителей составляет 79%. Административный центр г. Новосибирск – третий по численности и статусу город-миллионер России – является также административным центром Сибирского федерального округа.

Количество населенных пунктов в Новосибирской области за 2019 год уменьшилось на два. Законом Новосибирской области от 01.07.2019 № 383-ОЗ «Об упразднении деревень Канаш и Михеевка Новотроицкого сельсовета Северного района Новосибирской области и о внесении изменения в статью 4 Закона Новосибирской области «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» упразднены деревня Канаш и деревня Михеевка Новотроицкого сельсовета Северного района Новосибирской области.

Муниципальные образования Новосибирской области чрезвычайно разнообразны по численности жителей, количеству населенных пунктов, их расположению и группировке.

По состоянию на 1 января 2020 года численность населения Новосибирской области составила 2798,2 тыс. человек, что на 4,5 тыс. человек (на 0,2%) больше значения предыдущего года (справочно: за 2018 г. численность населения увеличилась на 9,3 тыс. человек, или на 0,3%).

Естественная убыль населения, установившаяся в области с 2017 года, составила 5,6 тыс. человек (в 2018 г. – 3,5 тыс. человек). Миграционный прирост (10,4 тыс. человек) увеличился за год на 2,4 тысячи. Миграция остается единственным источником увеличения численности населения области.

Данные о численности населения муниципальных образований, количестве населенных пунктов в их составе в сопоставлении с данными о видах муниципалитетов свидетельствуют о крайне дифференцированном состоянии территориальной организации местного самоуправления в Новосибирской области и необходимости ее дальнейшего совершенствования.

За прошедший год число городских жителей увеличилось на 6,2 тыс. человек (0,3%) и составило 2216,4 тыс. человек. Естественная убыль в городской местности возросла с 1,2 тыс. человек до 3 тыс. человек, миграционный прирост составил 9,2 тыс. человек.

На долю новосибирцев приходится 73,3% всех горожан. По сравнению с прошлым годом численность населения города Новосибирска выросла на 7,6 тыс. человек, или на 0,5%, и составила 1625,6 тыс. человек.

Численность сельского населения области за 2019 г. уменьшилась на 1,4 тыс. человек, или на 0,2%, и составила 581,1 тыс. человек. Снижение числа сельских жителей произошло за счет естественной убыли, установившейся в сельской местности с 1993 г. Миграционный прирост, зафиксированный у сельчан, увеличился с 1027 до 1217 человек.



Среди муниципальных образований области рост численности населения отмечен в 4 городских округах (Новосибирск, Бердск, Обь, Кольцово) и 3 муниципальных районах (Маслянинский, Новосибирский и Ордынский).

Наибольшее снижение численности населения – в Баганском (2,3%), Каргатском (2,3%), Кочковском (2,1%), Северном (1,8%), Болотнинском, Убинском, Черепановском и Чулымском (по 1,7%), Здвинском и Чановском (по 1,6%) муниципальных районах.

### Наибольшая и наименьшая численность жителей муниципальных образований

Таблица № 1

Численность	Муниципальные районы	Городские округа	Городские поселения	Сельские поселения
Наименьшая	9369 чел. Северный район	17450 чел. р.п. Кольцово	3738 чел. р.п. Дорогино Черепановский район	89 чел. Потюкановский сельсовет Северного района
Наибольшая	137987 чел. Новосибирский район	1618039 чел. г. Новосибирск	43796 чел. г. Куйбышев	15151 чел. Криводановский сельсовет Новосибирского района

Данные о численности населения муниципальных образований, количестве населенных пунктов в их составе в сопоставлении с данными о видах муниципалитетов свидетельствуют о крайне дифференцированном состоянии территориальной организации местного самоуправления в Новосибирской области и необходимости ее дальнейшего совершенствования.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### ***Муниципальные округа***

Заметное влияние на развитие законодательства о местном самоуправлении должен оказать Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ), которым введен новый (восьмой по счету) вид муниципального образования – муниципальный округ (единое, целостное муниципальное образование, которое, однако, в отличие от городского округа, не должно обязательно находиться на компактной урбанизированной территории), а также предусматривается проведение схода граждан в несколько этапов. Создание муниципальных округов в отдельных субъектах Российской Федерации началось уже во второй половине 2019 года, а реализация соответствующих положений в полном объеме (включая преобразование в муниципальные округа ранее образованных городских округов, не отвечающих критериям городского округа по площади городской территории, а также по плотности населения и уровню его урбанизации) должна быть завершена до конца 2024 года.

Причиной введения нового вида муниципального образования явилось создание на территории ряда субъектов Российской Федерации (Московская, Калининградская, Магаданская, Сахалинская области и др.) городских округов, не в полной мере отвечающих понятию городского округа, содержащемуся на тот момент в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, городские округа были созданы на всей территории Магаданской, Сахалинской областей (других муниципальных образований там не осталось). При этом доля городских жителей была незначительной, а в составе большинства созданных городских округов отсутствовали города. Например, в Магаданской области только два населенных пункта имеют статус города, и только в одном (г. Магадан) плотность превышает среднюю по России. Остальное городское население

проживает в небольших поселках городского типа. Даже в отдельных муниципальных округах, созданных в Московской области, ситуация была аналогичной. Например, преобразовали Лотошнский муниципальный район в городской округ, на территории которого 124 населенных пункта, из них только 1 имеет статус рабочего поселка с численностью жителей 10,4 тыс. человек.

Для исправления ситуации Федеральным законом № 87-ФЗ до 1 января 2025 года такие городские округа должны быть преобразованы в муниципальные округа.

Вопрос образования муниципальных округов на территории Новосибирской области является актуальным, однако их создание связано с рядом особенностей развития местного самоуправления.

Так, с момента становления и развития местного самоуправления в Новосибирской области органы власти поселенческого уровня действовали со времени образования поселений, тогда как в муниципальных районах области органы местного самоуправления сформировались лишь в 2004 году.

Кроме того, так как все муниципальные образования Новосибирской области уже имеют статус (сельское поселение, городское поселение, муниципальный район или городской округ), то появление нового муниципального образования – муниципального округа – возможно только путем преобразования существующих муниципальных образований.

Муниципальный округ может быть образован путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, при этом:

- должно быть согласие населения, выраженного представительными органами всех поселений;
- должно быть согласие населения, выраженного представительным органом муниципального района;
- решению представительных органов должны предшествовать публичные слушания и в поселениях, и в районе;
- если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение, такое объединение не осуществляется и муниципальный округ не образуется;

– преобразование (т.е. наделение статусом муниципального округа) осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Необходимо также учитывать, что процедура преобразования муниципальных образований в муниципальные округа должна осуществляться с согласия населения и по инициативе органов местного самоуправления.

Необходимо учитывать, что преобразование муниципальных образований – сложная и длительная процедура, которая носит многоаспектный характер.

На стадии подготовки реализации проекта по созданию муниципальных округов требуется проработка вопросов комплексного социально-экономического развития территорий, передачи имущества, выработки привлекательных условий финансирования, территориального планирования, с обязательным учетом мнения населения. Наряду с указанными вопросами требуется оценка рисков, возможных последствий преобразования существующих муниципальных образований в муниципальные округа.

### ***Укрупнение муниципальных образований***

В Новосибирской области система территориальной организации местного самоуправления сложилась к 2004 году на основе административно-территориального устройства области, в основу которого были положены географические, а не экономические факторы. В результате реформы было создано множество финансово и экономически несостоятельных территорий, особенно в сельской местности.

О необходимости укрупнения муниципальных образований свидетельствуют неоднократные обращения разных органов государственной власти области к решению этого вопроса: Законодательным Собранием Новосибирской области перед исполнительной властью области неоднократно ставился вопрос об оптимизации количества муниципальных образований;

Контрольно-счетной палатой Новосибирской области отмечается необходимость укрупнения муниципальных образований.

На сегодняшний день есть инициатива 11 муниципальных районов о рассмотрении вопроса о возможности укрупнения муниципальных образований. Девятью районами рассматривается возможность укрупнения в период до 2024 г., двумя районами в более поздние сроки. В результате реализации инициативы по укрупнению муниципалитетов возможно сокращение общего количества муниципальных образований Новосибирской области на 40 единиц (или 8,2%).

Министерством региональной политики Новосибирской области (далее – Министерство) предварительно прорабатываются вопросы укрупнения муниципальных образований. В рамках оказания методической помощи разработано 13 проектов модельных муниципальных правовых актов по вопросам укрупнения муниципалитетов.

Реализация инициатив органов местного самоуправления по укрупнению муниципальных образований возможна в рамках «пилотных проектов». В случае положительных результатов возможно распространение опыта укрупнения на территории других муниципальных образований на основании предложений и инициатив органов местного самоуправления.

Принципы и условия, направленные на минимизацию рисков при проведении территориальных преобразований:

1. Индивидуальный подход при проведении преобразований.
2. Межведомственный характер решения вопросов территориальных преобразований местного самоуправления.
3. Укрупнение муниципалитетов – не только и не столько административная или территориальная задача. Это инфраструктурные, социальные, бытовые изменения в каждом конкретном муниципальном образовании.
4. При принятии любых решений в сфере территориальных преобразований следует исходить не только из экономической

целесообразности, но и из необходимости сохранения стабильности общественно-политической ситуации.

5. Необходимо формирование стратегии территориальных преобразований, основанной на инициировании процесса объединения муниципальных образований исключительно «снизу»: самими муниципальными образованиями и их жителями.

В настоящее время в Новосибирской области реализуется пилотный проект по укрупнению поселений на примере Венгеровского района, руководство которого занимает самую активную позицию по этому вопросу. В рамках пилотного проекта предполагалось отработать типовой порядок и комплекс необходимых действий.

Объединению подлежат три сельсовета, граничащие друг с другом, при их объединении границы других муниципальных образований, в том числе Венгеровского района, не изменяются.

Объединение поселений происходит вдоль автомобильной дороги, соединяющей эти поселения, что предполагает наличие инженерной и транспортной инфраструктуры, которая будет обеспечивать связь между объединяемыми муниципальными образованиями.

В присоединяемых поселениях будет обеспечена работа одного специалиста администрации в целях сохранения возможности обеспечения условий шаговой доступности органов местного самоуправления.

В результате преобразования Сибирцевского 2-го, Новокуликовского и Филошенского сельских поселений Венгеровского района Новосибирской области путем их объединения в одно – Сибирцевское 2-е сельское поселение с административным центром село Сибирцево 2-е, штатная численность органов местного самоуправления сократится на 10 единиц.

Общая численность населения вновь образованного муниципального образования составит 965 человек, в том числе: дети – 207 чел. (21,4%), население в трудоспособном возрасте – 478 чел. (49,5%), и 280 чел. (29,1%) – пенсионеры.

На территории вновь образованного муниципального образования

сохранится прежняя схема автобусных маршрутов.

Размещение органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании будет выстроена следующим образом:

В административном центре Сибирцевского 2-го сельского поселения селе Сибирцево 2-е будут располагаться глава муниципального образования и местная администрация, представительный орган муниципального образования, а в населенных пунктах с. Новые Кулики и с. Филошенка – по 1 специалисту.

В деревнях Улуцк, Георгиевка и Вороново возможно назначение старост сельских населенных пунктов.

Закон Новосибирской области, предусматривающий преобразование сельских поселений Сибирцевский 2-й сельсовет, Новокуликовский сельсовет и Филошенский сельсовет Венгеровского района Новосибирской области путем их объединения, принят Законодательным Собранием Новосибирской области 30 апреля 2020 года. Указанный закон Новосибирской области вступает в силу 01.01.2021.

Ожидаемые результаты объединения сельских поселений Венгеровского района:

- повышение статуса вновь образованного муниципального образования;
- повышение эффективности и самостоятельности должностных лиц и органов местного самоуправления поселений в решении вопросов местного значения;
- повышение оперативности и ответственности в принятии решений должностными лицами и органами местного самоуправления поселений;
- снижение дотационности и повышение уровня сбалансированности местных бюджетов поселений;
- повышение доступности и прозрачности информации о деятельности должностных лиц и органов местного самоуправления;

- развитие наиболее эффективных форм местного самоуправления на уровне сельских территорий;
- повышение уровня социально-экономического развития вновь образованного поселения;
- формирование положительного имиджа местного самоуправления.

### ***Образование «объединенной» администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром района***

Практика работы «объединенной» администрации, созданной в Карасукском районе показала свои достоинства. Министерством проведена работа по изучению возможности распространения опыта Карасукского района в других районах области. Обобщены предложения об объединении администраций муниципальных районов и администрации поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов.

В Сузунском и Чановском районах запущен процесс образования «объединенной» администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром района. Планируется, что такие администрации начнут функционировать с 2021 года.

Министерством подготовлены методические рекомендации по реализации инициативы о создании «объединенной» администрации с приложением типовых муниципальных актов, образцов документов, подготовка которых необходима при объединении, осуществляется методическая и организационная помощь при проведении соответствующих мероприятий и процедур.

Положительные стороны от создания «объединенной» администрации:

1. Доступность и определенность власти. Принцип «одного окна». Сейчас у населения нет четкого понимания полномочий разных



уровней власти (районной и поселения), при том, что располагаются они порой в одном здании. И люди часто не знают, в какую из двух администраций следует обращаться для решения того или иного вопроса. В результате преобразований снизится уровень неопределенности у населения.

Оформлять различные документы будет проще и быстрее. В настоящее время простые люди нередко путают – куда им нужно обращаться за получением различных документов или справок: в администрацию района или же в администрацию поселения. Кроме того, возникает межведомственная несогласованность.

Из-за того, что документы перемещают из одной инстанции в другую, проходит более длительный срок их оформления. Эффективность и оперативность оформления документов особенно важна при реализации крупных проектов, в том числе инвестиционных. Здесь требуется оформлять большое количество документов и согласований. И чем быстрее этот процесс происходит, тем быстрее инвестор запускает новый объект или производство. А это новые рабочие места, новые доходы бюджета, соответственно, повышение уровня жизни населения.

## 2. Улучшение качества управления территориями.

Объединение администраций позволит улучшить качество управления территориями, произойдет отмена дублирующих функций. Важное преимущество объединения – это отсутствие необходимости принимать одно решение дважды: сначала в поселении, затем в районе.

Администрации районов обладают более квалифицированными сотрудниками, имеют доступ к большему объему информации, располагают иным порядком финансовых ресурсов, способны привлечь дополнительные организационные ресурсы. Таким образом, как правило, в администрации муниципального района концентрируются рычаги муниципального управления на территории, включая административный центр.

Объединение администраций позволит главам районов

представлять интересы поселений на уровне региональной власти, напрямую привлекать областные ресурсы к развитию административных центров.

Кроме того, исчезает ненужное разделение полномочий, которое отчасти мешало работе. Так, например, полномочия поселения, являющегося административным центром района, и полномочия муниципального района пересекаются, в частности: вопросы в сфере землепользования, градостроительства, культуры, спорта и гражданской обороны (пример с ДК). Когда все будет под «одним крылом», будет удобнее, в том числе для жителей, для бюджетного планирования. При объединении этих полномочий вопросы будут решаться более оперативно, а кадровый потенциал использоваться рациональнее.

На распределение средств между территориями района такая форма работы администрации никак не влияет, все программы будут реализовываться в полном объеме.

В части объектов социально-культурного назначения для жителей изменений в худшую сторону не произойдет. При реорганизации, все социальные объекты (детские сады, Дома культуры, школы и др.) сохраняются, и объединение администрации поселения, являющегося административным центром района, с администрацией муниципального района негативно на их работу и функционирование никак не повлияет. Однако свободные средства, которые появятся после объединения и оптимизации структуры всей «общей» администрации, как организации в целом, пойдут на ремонт социальных объектов, дорог и благоустройство поселения и всего района. При объединении ни население, ни организации, ни предприниматели никакой нагрузки на себе не ощутят. Главной чертой таких изменений является то, что население не должно почувствовать на себе каких-либо неудобств.

Повышается ответственность глав муниципальных районов за процессы, происходящие в районном центре.

3. Более рациональное использование средств.

Сократятся расходы на содержание управленческого аппарата и административных зданий за счет сокращения расходов на содержание главы административного центра и сокращения управленческого персонала, отсутствие необходимости в затратах на межведомственное взаимодействие.

#### 4. Единые подходы к развитию административного центра.

Создание единой администрации позволит выработать единые подходы к социально-экономическому развитию территории района и поселения и, следовательно, сформировать сбалансированные программы развития территорий.

Административный центр является концентрацией ресурсов (человеческих, материальных) и является центром развития инфраструктуры района, связующим звеном среди поселений. Административные центры, как правило, располагаются вдоль транспортных магистралей федерального и/или регионального значения. В административных центрах базируются многие предприятия регионального значения. Поэтому развитие административных центров определяется потребностями развития региона – Новосибирской области – в целом. В этой связи приоритеты развития, конкретные программы и объекты в административных центрах имеют не только местное, но и общерегиональное значение. В этих условиях важно, чтобы были исключены разночтения в подходах к развитию административного центра, так как это влияет на развитие района в целом и зачастую Новосибирской области.

#### 5. Окончание «междоусобных» конфликтов.

Сейчас наличие двухуровневой местной власти на одной территории нередко порождает конфликт интересов «по вертикали» между главами администраций района и поселения. Объединение администраций позволит исключить риск возникновения таких конфликтов.

## **КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Сфера компетенции органов местного самоуправления состоит из вопросов местного значения и полномочий по их решению, прав и обязанностей органов местного самоуправления, установленных законодательством, и складывается из собственных полномочий органов местного самоуправления и полномочий, переданных разными субъектами и способами.*

### ***Собственные полномочия органов местного самоуправления***

Собственные полномочия органов местного самоуправления реализуются, прежде всего, в рамках решения вопросов местного значения. Базовый перечень вопросов местного значения, установленный статьями 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в 2019 году составил 39 вопросов местного значения для городских поселений, 13 – для сельских поселений (оставшиеся 26 вопросов местного значения на территории сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов), 40 – для муниципальных районов, 44 – для городских округов.

Существенные изменения федерального законодательства по вопросам полномочий органов местного самоуправления в 2019 году не вносились.

## ***Практика перераспределения вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами***

Субъектам Российской Федерации дано право своими законами дополнять перечень вопросов местного значения сельских поселений с учетом имеющейся региональной и местной специфики. Как показывает мониторинг, проводимый Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, эта работа ведется субъектами Российской Федерации весьма активно, в том числе и в Новосибирской области.

При этом Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет расширять перечни вопросов местного значения сельских поселений.

Законом Новосибирской области от 24 ноября 2014 года № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области») за сельскими поселениями Новосибирской области закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4 (в части вопросов организации в границах поселения электро- и газоснабжения населения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации), 5 - 7, 7.2 - 8, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части вопросов использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 22, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1, 33.2, 34, 37, 38, 39 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## ***Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями***

В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления Новосибирской области выполняют следующие государственные полномочия Российской Федерации:

- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (исполняют сельские и городские поселения);

- составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (исполняют городские округа и муниципальные районы).

Указанные полномочия финансируются в соответствии с методиками, утвержденными на федеральном уровне.

Кроме этого, в Новосибирской области в 2019 году действовало 15 законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Органам местного самоуправления переданы полномочия преимущественно в социальной сфере: обеспечение граждан жилыми помещениями; организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству; социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях; обеспечение социального обслуживания отдельных категорий граждан; организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В большинстве областных законов речь идет о передаче, по сути, одного полномочия, содержание которого отражается в заголовке закона. Однако, например, Законом Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 411-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской

области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органам местного самоуправления передано 52 полномочия.

### ***Практика перераспределения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в Новосибирской области***

Законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (с передачей полномочий по решению вопросов местного значения от органов местного самоуправления к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации), принимаемые в рамках реализации регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставленных им Федеральным законом от 27 мая 2014г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в 2019 году действовали в половине субъектов Российской Федерации.

В Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 18 декабря 2015 года № 27-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (в ред. Законов Новосибирской области от 05.05.2016 № 60-ОЗ, от 03.11.2016 № 99-ОЗ, от 20.12.2019 № 448-ОЗ), в соответствии с

которым органам государственной власти Новосибирской области переданы полномочия органов местного самоуправления 5 городских поселений и 50 сельских поселений:

- по распоряжению земельными участками, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная собственность на которые не разграничена;
- по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений;
- по утверждению правил землепользования и застройки поселений;
- по утверждению подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории (проектов планировки территории, проектов межевания территории) поселений.

### ***Практика перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальными образованиями***

В дополнение к законодательно установленным способам перераспределения полномочий органами местного самоуправления используется договорной механизм передачи отдельных полномочий по решению вопросов местного значения по соглашениям, заключаемым между органами местного самоуправления муниципальных районов и входящих в их состав поселений. Данный механизм так или иначе востребован более чем двумя третями муниципалитетов области.

В 2019 году, по данным, полученным в результате опроса муниципальных образований Новосибирской области, в регионе насчитывается 234 поселения, передавшие муниципальным районам отдельные полномочия по решению вопросов местного значения по соглашениям, из них 13 городских поселений и 221 сельских.

Так, например, в 2019 году органам местного самоуправления муниципальных районов по заключенным с ними соглашениям переданы полномочия органов местного самоуправления поселений по



утверждению и исполнению местных бюджетов:

■ г.Карасук, Беленский сельсовет, Благодатский сельсовет, Знаменский сельсовет, Ирбизинский сельсовет, Калиновский сельсовет, Михайловский сельсовет, Октябрьский сельсовет, Студеновский сельсовет, Чернокурьянский сельсовет Карасукского района;

■ Быструхинский сельсовет, Красносибирский сельсовет, Новорешетовский сельсовет, Новоцелинный сельсовет, Решетовский сельсовет Кочковского района;

■ Орловский сельсовет Убинского района.

Всего в Новосибирской области отдельные полномочия поселений по заключенным соглашениям были переданы 14 муниципальным районам: Барабинский район, Болотнинский район, Венгеровский район, Доволенский район, Здвинский район, Искитимский район, Коченевский район, Кочковский район, Краснозерский район, Маслянинский район, Ордынский район, Сузунский район, Убинский район, Черепановский район; 8 муниципальных районов передали отдельные полномочия поселениям по заключенным с ними соглашениям.

Вместе с тем необходимо отметить, что перераспределение полномочий не является массовым явлением и как инструмент регулирования применяется выборочно.

Практика работы со сферой совершенствования системы перераспределения вопросов местного значения между муниципальными образованиями разных уровней показала устойчивую потребность разработки соответствующих законопроектов, сопровождения процедуры сбора необходимой для этого информации профильными областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, а также планирование указанной деятельности на долгосрочную перспективу.

Решение вопросов перераспределения полномочий требует предметного и взвешенного подхода и должно учитывать не только экономические, но и социальные последствия как для муниципального уровня, так и для области в целом.

## Поселения, передавшие муниципальному району отдельные полномочия по решению вопросов местного значения по соглашению

Таблица № 2

Муниципальные образования, передавшие полномочия на основе соглашений	Всего по всем муниципальным образованиям	В том числе		
		Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
Поселения, отдельные полномочия которых по решению вопросов местного значения осуществлялись органами местного самоуправления муниципальных районов согласно соглашениям между органами местного самоуправления, в том числе	234		13	221
в сфере безопасности (участие в профилактике экстремизма и терроризма, укреплении международного согласия, поддержка объединений по охране общественного порядка, мобилизационная подготовка, противодействие коррупции и т.п.)	17			17
в сфере благоустройства (утверждение правил благоустройства, организация благоустройства, организация мест массового отдыха)	18		1	17
в сфере здравоохранения	11		2	9
в сфере дорожной деятельности	37		2	35
в сферах жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства и инфраструктуры (включая организацию электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения)	41		2	39
в сферах землепользования и территориального планирования (утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, земельный контроль, присвоение адресов и др.)	70		5	65
в сфере культуры (библиотечное обслуживание, памятники истории и культуры, развитие народных художественных промыслов, муниципальные архивы и др.)	71		6	65

в сфере образования (включая работу с детьми и молодежью)	12		3	9
в сферах предпринимательства, торговли и потребительского рынка (включая вопросы рекламы, сельского хозяйства и торговли)	2		2	
в ритуальной сфере	40		2	38
в сфере физической культуры и массового спорта	48		4	44
в финансовой сфере (бюджет, налоги др.)	58		3	55
в сфере экологии (участие в деятельности по накоплению и транспортированию отходов, лесо- и водопользование, развигт и е лечебно-оздоровительных местностей и др.)	1		1	
Муниципальные районы, органами местного самоуправления которых осуществлялись отдельные полномочия по решению вопросов местного значения поселений (хотя бы одного из них) по соглашениям между органами местного самоуправления (передача полномочий поселений муниципальному району)	14		14	
Поселения, органами местного самоуправления которых осуществлялись отдельные полномочия по решению вопросов местного значения муниципальных районов по соглашениям между органами местного самоуправления.	171		3	168
в сфере благоустройства (утверждение правил благоустройства, организация благоустройства, организация мест массового отдыха)	20			20
в сферах жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства и инфраструктуры (включая организацию электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения)	100		1	99
в сфере образования (включая работу с детьми и молодежью)	1			1
в финансовой сфере (бюджет, налоги др.)	21		1	20

## ***Система организации местного самоуправления***

Система организации местного самоуправления, включая порядок формирования представительного органа муниципального образования, способ избрания главы муниципального образования и его статус, определяется законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований в рамках, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Формирование, порядок деятельности и полномочия иных органов местного самоуправления определяются уставами муниципальных образований в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства.

## ***Порядок формирования и система органов местного самоуправления***

К органам местного самоуправления, согласно статье 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольный орган муниципального образования; иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Представительный орган муниципального района Новосибирской области в соответствии с уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами

поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства поселений, установленной частью 2 статьи 1 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Действующие составы представительных органов трех муниципальных районов: Барабинского, Карасунского и Усть-Таркского – в соответствии с их Уставами сформированы методом делегирования.

Представительные органы остальных 27 муниципальных районов избираются (и фактически избраны) на прямых выборах.

Глава муниципального образования Новосибирской области, наделенного статусом муниципального района или городского округа, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 2 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области», избирается соответствующим представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию.

Мэр города Новосибирска и глава рабочего поселка Кольцово избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляют местную администрацию.

Глава муниципального образования Новосибирской области, наделенного статусом городского или сельского поселения, в соответствии с уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом

муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет.

В муниципальном образовании Новосибирской области, наделенном статусом сельского поселения, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава сельского поселения избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

### ***Представительные органы муниципальных образований***

Представительный орган муниципального образования – это основной орган в системе местного самоуправления.

В Новосибирской области осуществляют деятельность 488 представительных органов муниципальных образований, подлежащих избранию в соответствии с федеральными и областными законами. В двух муниципальных образованиях (Потюкановский сельсовет Северного района, Филошенский сельсовет Венгеровского района) представительные органы не формируются в связи с осуществлением их полномочий сходами граждан.

Из 488 представительных органов муниципальных образований:

✓ 485 сформированы на муниципальных выборах (468 сформированы по одномандатным и многомандатным округам (мажоритарная система) и 17 – по смешанной системе),

✓ 3 – методом делегирования (представительные органы Барабинского района, Карасукского района, Усть-Таркского района состоят из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства).

Численность депутатов представительного органа муниципальных районов, городских округов и поселений определяется уставами

муниципальных образований в пределах, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представительные органы муниципальных образований Новосибирской области по численности депутатов группируются следующим образом:

### Численный состав представительных органов муниципальных образований Новосибирской области

Таблица № 3

Количество депутатов	Всего по всем муниципальным образованиям	в том числе			
		муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
7 депутатов	165				165
8 - 10 депутатов	114				114
11 - 15 депутатов	148				148
16 - 20 депутатов	19		1	18	
21 - 25 депутатов	10	1	1	8	
26 - 30 депутатов	1		1		
31 - 35 депутатов	29	28	1		
36 и более депутатов	2	1	1		

Представительные органы, имеющие наибольшую установленную численность депутатов: Кыштовский район (42 депутата), город Новосибирск (50 депутатов).

Из 5440 депутатских мандатов, существовавших на момент формирования действующих составов представительных органов, замещенные или подлежащие замещению по результатам муниципальных выборов по одномандатным и многомандатным округам, составили 5223, или 96,0%; 5149 депутатов были избраны на муниципальных выборах, или 94,7%. Общая численность депутатского корпуса составляет 5149 человек с учетом двойного статуса депутатов в представительных органах, сформированных делегированным способом.

# Численность депутатов представительных органов Новосибирской области\*

Таблица № 4

Количество мандатов	Всего по всем муниципальным образованиям	Муниципальные районы	Городские округа	Городские поселения	Сельские поселения
действующие депутаты, которые были избраны на муниципальных выборах (и сохраняют свои полномочия), в том числе:	5149	820	151	394	3784
в составе списков кандидатов по пропорциональной системе (включая депутатов-списочников, избранных при применении смешанной системы)	183	139	10	34	0
по одномандатным и многомандатным округам (включая депутатов, избранных по округам при применении смешанной системы)	4966	681	141	360	3784
работающие на постоянной основе	58	25	9	9	15
работающие на непостоянной основе	5091	795	142	385	3769
действующие депутаты муниципальных районов, избранные методом делегирования, в том числе:	74	74			
от городских поселений	4	4			
от сельских поселений	70	70			
работающие на постоянной основе	2	2			
работающие на непостоянной основе	72	72			
Общее число замещенных депутатских мандатов	5223	894	151	394	3784
Вакантные депутатские мандаты в действующих представительных органах, подлежащие замещению	217	14	2	12	189
Общее число депутатских мандатов (как замещенных, так и не замещенных) в действующих представительных органах муниципальных образований	5440	908	153	406	3973

\*По данным органов местного самоуправления Новосибирской области



Из всех депутатов представительных органов муниципальных образований только 58 депутатов работают на постоянной основе, и 5091 депутат совмещают депутатскую деятельность с основной работой.

Социально - демографический статус депутатов представительных органов местного самоуправления достаточно разнообразен. Среди местных депутатов: 3108 мужчин (60,4%) и 2041 женщина (39,6%).

По возрастному цензу депутатский корпус характеризуется следующим образом: от 18 до 35 лет – 644 человека, или 12,5%; от 36 до 65 лет – 4294 человека, или 83,4%; старше 65 лет – 211 человек, или 4,1%. Таким образом, основной состав депутатского корпуса представлен людьми среднего возраста от 36 до 65 лет.

По образовательному уровню: 3141 местный депутат имеет начальное/среднее образование (61,0%); 2008 человек (39,0%) имеют диплом о высшем образовании; с ученой степенью – 16 человек, или 0,3% (6 из которых – в г. Новосибирске). Таким образом, состав представительных органов муниципальных образований очень разнообразен. Однако среди местных депутатов пока мало лиц с высшим юридическим и экономическим образованием.

Областным законом от 01.07.2019 № 398-ОЗ внесены изменения в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области», которым установлена возможность формирования представительных органов всех муниципальных районов как по результатам прямых выборов, так и делегированным способом.

Практика Новосибирской области 2015–2019 гг. показала ряд преимуществ делегированного способа формирования районных Советов депутатов. При таком способе районный Совет избирается не на прямых выборах, в его состав входят главы и депутаты поселений.

При делегированном способе:

во-первых, обеспечивается равное представительство всех поселений, входящих в состав района. При применении смешанной

избирательной системы формирования районного представительного органа в некоторых районах до 80 процентов избранных депутатов проживали в районном центре. Соответственно, каждое второе муниципальное образование района не имело в составе Совета депутатов района своих представителей, постоянно проживающих на их территориях, что вызывало отчужденность от районной власти жителей этих поселений;

во-вторых, у депутатов поселений появляется возможность участвовать в решении вопросов местного значения муниципального района, также существует возможность решать проблемные, текущие и перспективные вопросы своих поселений, являясь, по существу, районной властью;

в-третьих, исключается необходимость проведения дополнительных выборов в районные Советы депутатов;

в-четвертых, на ведущее место выдвигаются личностные и деловые качества депутата, а не его политическая принадлежность. Значительно снижается вероятность получения мандатов случайными людьми (депутаты, получившие мандаты по партийным спискам, зачастую не проживают на территории муниципального образования либо представляют несистемную оппозицию);

в-пятых, у глав районов формируется более ответственное отношение к проводимым в поселениях выборам депутатов сельсоветов, так как от результатов последних во многом будет зависеть правомочность, персональный состав представительного органа муниципального района и политическая стабильность в районе в целом;

в-шестых, снижение затрат как организационных, так и материальных для проведения муниципальных выборов в представительный орган муниципального района.









## **Главы муниципальных образований**

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В соответствии с Законом Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» и уставами муниципальных образований главы муниципальных образований Новосибирской области избираются:

- на муниципальных выборах в городских округах – городе Новосибирске и рабочем поселке Кольцово – на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и возглавляют местные администрации;
- представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса – главы муниципальных районов (30 районов) и главы городских округов – города Бердск, Искитим и Обь. Избираются сроком на 5 лет и возглавляют местные администрации;
- в 453 муниципальных образованиях (26 городских и 427 сельских поселениях) способ избрания главы определяется уставами муниципальных образований;
- главы двух сельских поселений (Филошенского сельсовета Венгеровского района и Потюкановского сельсовета Северного района), в которых полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, избираются на сходе граждан.

Законом Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» однозначно определено место главы в системе органов местного самоуправления, во всех муниципальных районах и городских округах глава возглавляет местную администрацию. Для 455 глав городских и сельских поселений положение главы в системе

**Порядок избрания глав муниципальных образований в соответствии с Законом Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»**

Таблица № 5

Главы муниципальных образований Новосибирской области	Всего по всем муниципальным образованиям	в том числе			
		муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
Главы муниципальных образований по установленному способу избрания, подлежащие избранию в соответствии с федеральными законами и законами Новосибирской области, в том числе:	490	30	5	26	429
на муниципальных выборах	2	–	2	–	–
из числа кандидатов, представляемых конкурсными комиссиями	33	30	3	–	–
на сходах граждан	2	–	–	–	2
способ избрания не определен либо определен в виде возможных вариантов	453	0	0	26	427
подлежащих в соответствии с уставами муниципальных образований избранию	490	30	5	26	429
на муниципальных выборах	3	–	2	–	1
депутатами представительных органов из своего состава	1	–	–	1	–
из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями	486	30	3	25	427

местного самоуправления определяется уставами муниципальных образований.

В настоящее время глава одного муниципального образования, избранный представительным органом из своего состава, исполняет полномочия председателя представительного органа (г. Карасук – административный центр одноименного района), так как полномочия местной администрации города исполняются администрацией муниципального района; 36 глав сельских поселений одновременно



исполняют полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации; остальные возглавляют местную администрацию, в том числе главы Филошенского сельсовета Венгеровского района и Потюкановского сельсовета Северного района, в которых полномочия представительных органов муниципальных образований осуществляются сходами граждан.

Из 490 глав муниципальных образований большинство составляют мужчины – их насчитывается 378 человек, или 77%, и только 112 женщин, или 23% всех глав.

По возрасту состав глав муниципальных образований следующий: от 18 до 35 лет – 48 человек, или 9,8%; от 36 до 65 лет – 434 человека, или 88,6%; старше 65 лет – 8 человек, или 1,6%. Таким образом, основной состав глав муниципальных образований Новосибирской области представлен людьми среднего возраста от 36 до 50 лет и представителями старшего возраста до 65 лет.

По образовательному уровню 146 глав муниципальных образований имеют начальное/среднее образование (29,8%) и 344 (70,2%) – имеют высшее образование. Из них высшее экономическое образование имеют 31 человек (6,3%), высшее юридическое образование 25 человек (5,1%), образование по специальности «государственное и муниципальное управление» 12 человек (2,4%).

### ***Муниципальные служащие***

Общее число ставок муниципальных служащих, согласно штатным расписаниям органов местного самоуправления, составило 6703,5 единиц, из них замещено 6552,8.

Практически все муниципальные служащие (99,5%) работают в местных администрациях и очень незначительная часть – в представительных и иных органах местного самоуправления. Лишь 95 муниципальных служащих обеспечивают деятельность представительных органов, все – в городских округах. В остальных

## Сведения о количестве муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Новосибирской области\*

Таблица № 6

Категории работающих в органах местного самоуправления	Всего по всем муниципальным образованиям	в том числе			
		муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
Общее число ставок муниципальных служащих согласно штатному расписанию	6703,5	2036	2499,5	392	1776
в местных администрациях, их отраслевых (функциональных) и территориальных органах	6552,8	2036	2348,8	392	1776
в аппаратах представительных органов муниципальных образований	102,7	0	102,7	0	0
в аппаратах контрольно-счетных органов муниципальных образований	44	0	44	0	0
в иных органах местного самоуправления	4	0	4	0	0
Число замещенных ставок муниципальных служащих	6227,5	1931	2302,5	370	1624
Фактически работающие муниципальные служащие, в том числе	6336	1931	2411	370	1624
в местных администрациях, их отраслевых (функциональных) и территориальных органах	6197	1931	2272	370	1624
в аппаратах представительных органов муниципальных образований	95	0	95	0	0
в аппаратах контрольно-счетных органов муниципальных образований	40	0	40	0	0
в иных органах местного самоуправления	4	0	4	0	0
Отсутствующие муниципальные служащие, за которыми сохраняется место	317	73	184	23	37

\*По данным органов местного самоуправления Новосибирской области

муниципальных образованиях деятельность Советов депутатов муниципальных образований области обеспечивается специалистами местных администраций.

Наибольшее количество муниципальных служащих работают в органах местного самоуправления городских округов – 2411 человек, или 38,1% от общего количества служащих. 1931 человек, или 30,5%, трудятся в органах местного самоуправления муниципальных районов, почти столько же – 1624 человека, или 25,6% - в сельских поселениях и только 370 человек или 5,8% – в городских поселениях.

Из общего количества замещенных должностей муниципальной службы 2167 должностей (38,8%) замещают мужчины и 4169 должностей (61,2%) – женщины.

По возрасту состав муниципальных служащих Новосибирской области распределен равномерно среди всех возрастных групп и выглядит следующим образом: от 18 до 35 лет – 2853 человека, или 44%; от 36 до 65 лет – 3468 человек, или 54%; старше 65 лет – 15 человек, или 0,2%.

По уровню образования муниципальных служащих в муниципальных образованиях Новосибирской области сложилась следующая ситуация. Высшее образование имеют 5981 муниципальный служащий (94,4%), с ученой степенью – 14 (0,2%).

Образовательный состав муниципальных служащих определяется типовыми квалификационными требованиями к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы, установленными федеральным и областным законодательствами.

## УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### *Развитие территориального общественного самоуправления*

На территории Новосибирской области в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением губернатора Новосибирской области от 01.02.2018 № 21 «О мерах по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Новосибирской области» муниципальными образованиями при поддержке министерства региональной политики проводится работа по развитию института территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

Интерес к деятельности ТОС со стороны органов государственной власти и местного самоуправления возрастает. Развиваются различные формы поддержки ТОС. В настоящее время ТОСы созданы во всех районах и городских округах Новосибирской области. Результатом реализации стимулирующих мер последних лет в Новосибирской области стало создание 632 ТОС (не считая город Новосибирск). Общее количество ТОС с начала 2018 года увеличилось в 2,7 раза.

Сегодня любой ТОС на территории области имеет возможность получить финансовую поддержку на реализацию своего проекта, так как в каждом районе и городском округе действует муниципальная программа развития территориального общественного самоуправления.

Как и ранее, в 2019 году продолжена практика финансовой поддержки инициатив территориальных общественных самоуправлений посредством предоставления субсидии из областного бюджета на реализацию муниципальных программ по развитию территориального общественного самоуправления. В прошедшем году указанная сумма составила 20,0 млн рублей при

софинансировании из бюджетов муниципальных районов и городских округов на сумму более 4,0 млн рублей. По итогам конкурсов, предусмотренных муниципальными программами по развитию территориального общественного самоуправления, которые есть в каждом районе и городском округе Новосибирской области, определены проекты-победители. В общей сложности поддержано 253 проекта из 324 заявок, поданных территориальными общественными самоуправлениями для участия в конкурсе.

ТОСы выполняют разнообразные функции, удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории. Это благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, содействие в охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и многие другие.

Несмотря на достаточную широту функций, выполняемых ТОС, многие представители ТОСовского движения отмечают, что их сообщества могли бы делать еще больше, если бы у них имелось достаточно денежных средств.

ТОСы вовлечены в проектную деятельность и участвуют в таких проектах, как:

- Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»;
- «Комфортная городская среда»;
- «Инициативное бюджетирование»;
- «Грантовая поддержка поселений»;
- «Поддержка ресурсных центров».

Так, проект «Компьютеру все возрасты покорны» (село Щербак Усть-Тарнского района Новосибирской области) стал победителем Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС» 2019 год в номинации «Социальная поддержка населения» и получил денежную премию в размере 500 тыс. рублей.

Также сегодня любой житель Новосибирской области, решивший создать ТОС, может получить консультационную поддержку, пройти обучение, получить помощь в написании и реализации проекта. С 2018 года обучение осуществляется и на муниципальном уровне в рамках работы ресурсных центров.

Тема территориального общественного самоуправления стала постоянной на сайтах муниципальных районов и городских округов, в районных газетах, в рамках встреч глав с жителями. В систему ТОС вовлекается все большее число граждан, которые становятся основными помощниками в различных мероприятиях по решению социально-экономических задач, стоящих перед территорией.

### ***Лучшие практики в сфере развития ТОС, местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного и общественного самоуправления***

1. С 2018 года в муниципальных районах и городских округах реализуется практика субсидирования из областного бюджета муниципальных программ по развитию ТОС. Общий объем субсидий на 2018 год – 20 млн руб., на 2019 год – 20 млн руб. По итогам 2019 года подготовлен сборник информационных материалов о реализации лучших проектов ТОС, методическое пособие по организации и деятельности ТОС.

2. Советом муниципальных образований Новосибирской области совместно с министерством осуществляется издание методических пособий по развитию общественного контроля в Новосибирской области (методические рекомендации, содержащие формы документов и типовые муниципальные правовые акты).

3. В рамках проведения ежегодного регионального Форума местного самоуправления проводятся тематические обсуждения вопросов вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления.

4. Осуществляется предоставление субсидий ресурсным центрам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области из областного бюджета, в том числе на организацию работы по созданию и поддержке ТОС (в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», утвержденной постановлением правительства НСО от 26.12.2018 № 570-п)

### ***Проблемы в сфере развития ТОС, местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного и общественного самоуправления***

1. Инертность граждан в участии в осуществлении местного самоуправления.
2. Отсутствие в статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяющей финансирование полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации за счет бюджета региона лишь по вопросам, предусмотренным в пункте 2 указанной статьи, права оказания поддержки ТОС. Указанная норма создает препятствия для оказания финансовой помощи ТОС.
3. Нерешенность проблемы ТОС как юридического лица: отсутствие четкого механизма предоставления финансовых средств из бюджета области (местного бюджета) представителям ТОС, не имеющим статуса юридического лица.
4. Сохранение проблемы признания некоммерческих организаций социально ориентированными при реализации ими деятельности ТОС.

## ***Возможные пути решения проблем, в том числе в части внесения изменений в федеральное законодательство***

1. Требуется внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающих право органов государственной власти субъектов РФ оказывать поддержку ТОС.

2. В соответствии с действующим законодательством государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица возможна в форме общественной организации (часть 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ, статья 50 ГК РФ). Данные нормы порождают проблемы, связанные с определением состава учредителей (участников) ТОС и формированием его имущества. В связи с чем необходимо признать ТОС отдельной организационно-правовой формой юридического лица. А также предусмотреть в БК РФ механизм предоставления финансовых средств из бюджета области (местного бюджета) представителям ТОС, не имеющим статуса юридического лица.

3. В целях обеспечения правового механизма оказания поддержки ТОС предлагается дополнить перечень видов деятельности, позволяющих признать некоммерческие организации социально ориентированными, деятельностью по осуществлению ТОС.

## ***Инициативное бюджетирование***

В целях улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств, а также с целью привлечения к решению вопросов местного значения граждан, начиная с 2017 года, в муниципальных образованиях в рамках проектной деятельности осуществляется реализация проекта инициативного бюджетирования.



Инициативное бюджетирование – это форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств. Речь идет только о тех бюджетных решениях, при которых мнение граждан может быть учтено и которые направлены на решение вопросов местного значения городских и сельских поселений в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На территории Новосибирской области реализация проекта по инициативному бюджетированию запущена в 2017 году в соответствии с постановлением правительства НСО от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» (далее – постановление № 201-п).

В рамках инициативного бюджетирования проекты могут быть направлены на решение вопросов местного значения районов, а не только поселений.

К объектам инфраструктуры, на которые может быть направлен проект, реализуемый в рамках инициативного бюджетирования, относятся:

объекты культуры;

- объекты, используемые для проведения общественных и культурно-массовых мероприятий;
- объекты развития местного традиционного народного художественного творчества;
- объекты культурного наследия;
- учреждения библиотечного обслуживания населения;
- объекты физической культуры и массового спорта;
- детские площадки;
- объекты благоустройства и озеленения территории поселения;

- места массового отдыха;
- прочие объекты благоустройства.

Суть проектов инициативного бюджетирования в том, что граждане участвуют в выборе тех проектов, на которые должны быть израсходованы бюджетные средства. То есть определяют приоритет расходования бюджетных средств. После этого участвуют в составлении проектной документации, софинансируют, участвуют в реализации самих проектов и в последующем контроле за тем, как реализуются эти проекты. Инициативное бюджетирование создает возможности для более эффективного управления местными бюджетами с участием граждан.

Программа финансирования проектов инициативного бюджетирования предусматривает разные источники поступления денежных средств: это областной бюджет, бюджет муниципального образования, денежные средства населения.

Обязательными условиями для участия в конкурсе являлись соответствие заявленного проекта вопросам местного значения, указанным в постановлении 201-п (типология проектов), обеспечение условия софинансирования проектов со стороны местного бюджета и граждан.

В 2019 году в рамках поддержки местных инициатив выделены средства на реализацию 222 проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Вопрос вовлечения населения в осуществление местного самоуправления на современном этапе развития местного самоуправления приобретает особую значимость. Все активнее нарастает общественный запрос на участие граждан в выработке и принятии решений, касающихся развития поселка, города, района.

Очевидно, что спектр вопросов, волнующих сегодня население, чрезвычайно широк, и эта общественная потребность диктует необходимость совершенствования существующих и развития новых форм и механизмов, позволяющих формировать и выражать позицию жителей и совместно с органами публичной власти находить взаимовыгодное и эффективное решение проблем, вызывающих заинтересованность жителей.

С развитием современных технологий роль информационных ресурсов будет только возрастать. Поэтому и социальные сети, и муниципальные сайты могут и должны стать интерактивной площадкой общения, обсуждения вопросов, актуальных для жителей, источником оперативного распространения информации.

Районные газеты продолжают оставаться основным источником информации для жителей сельских районов области и должны активно использоваться органами местного самоуправления в целях повышения информированности жителей и привлечения их к принятию решений на местном уровне.

Огромный отклик у жителей и максимальный эффект имеют личные встречи глав, и прежде всего речь идет о главах муниципальных районов, с жителями, особенно отдаленных территорий. Эта форма взаимодействия является одной из самых эффективных. Налаживание персональных коммуникаций дает понимание ситуации и возникающих проблем изнутри.

Отдельным направлением взаимодействия является работа

депутатов представительных органов. В силу своего статуса депутат является представителем населения, которое его избрало. Традиционно жители, избравшие депутата, видят в нем человека, который будет защищать и отстаивать их интересы, способствовать решению возникающих проблем. Особо «чувствительными» к такому взаимодействию являются лица преклонного возраста, которые, как правило, занимают достаточно активную гражданскую позицию. Безусловно, этот канал взаимодействия требуется активно поддерживать и развивать.

Исключительно важно поддерживать инициативы граждан по участию в решении вопросов жизнедеятельности муниципальных образований, поощрять и развивать активность жителей при формировании и реализации социально значимых проектов, реализуемых в муниципалитете.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В Новосибирской области создана полноценная правовая и организационная основа межмуниципального сотрудничества и взаимодействия государственной власти и муниципалитетов, органы местного самоуправления применяют нормы федерального законодательства о межмуниципальном сотрудничестве в различных сферах деятельности.

В рамках ассоциативной формы реализуются предписанные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» варианты взаимодействия. Так, в Новосибирской области с 19 мая 2006 года успешно осуществляет свою деятельность Ассоциация «Совет муниципальных образований Новосибирской области» (далее – Совет). В его состав вошли главы всех муниципальных образований Новосибирской области.

Целью деятельности Совета муниципальных образований является организация взаимодействия, выражение и защита общих интересов муниципальных образований Новосибирской области, становление и развитие местного самоуправления в Новосибирской области, а также организация взаимной поддержки органов местного самоуправления в интересах жителей муниципальных образований Новосибирской области.

Совет муниципальных образований Новосибирской области осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами государственной власти Новосибирской области. С ноября 2011 года указанное взаимодействие осуществляется в рамках Закона Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 133-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области».

За годы своей деятельности Совет муниципальных образований стал площадкой для эффективного диалога областных органов

государственной власти и органов местного самоуправления. Опыт работы Совета муниципальных образований свидетельствует, что важнейшие решения областных властей проходят обсуждение с представителями муниципального сообщества. Все чаще в Совет обращаются органы государственной власти с предложениями обсудить те или иные вопросы, дать экспертную оценку правовым актам и проектам законов, выразить позицию местного самоуправления. Представители Совета включаются в рабочие группы и комиссии по обсуждению актуальных вопросов развития области.

Совет муниципальных образований способствует поддержанию и развитию конструктивного диалога органов государственной власти области и органов местного самоуправления, помогает муниципальным образованиям в реализации вопросов местного значения.

В 2019 году появилась новая форма работы Совета муниципальных образований – рабочие группы, в состав которых вошли главы муниципалитетов, представители областных исполнительных органов власти. Являясь по своей сути консультативно-совещательным органом, рабочие группы создаются и фактически ведут свою работу в целях подготовки предложений и предварительного обсуждения проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного самоуправления.

В 2019 году состоялись заседания 6 рабочих групп, на которых рассмотрены вопросы:

- по изменению законодательства в вопросах формирования органов местного самоуправления;
- по перераспределению полномочий в сфере организации похоронного дела и погребения на территории сельских поселений;
- по рассмотрению предложения министерства транспорта по передаче полномочий по осуществлению дорожной деятельности в

отношении дорог местного значения с уровня сельских поселений на уровень органов местного самоуправления муниципальных районов;

- связанные с жильем, предоставляемым органами местного самоуправления детям-сиротам;
- по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- по реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере ЖКХ;
- по передаче электросетевого хозяйства в аренду;
- по формированию бюджетов муниципальных образований и вопросам прохождения государственной экспертизы.

В течение года проведены 9 заседаний рабочих групп и 1 общее рабочее совещание под руководством первого заместителя председателя правительства Новосибирской области Знаткова В.М., на котором были рассмотрены вопросы формирования бюджетов муниципальных образований и вопросы прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации, определения подрядчиков.

В 2019 году проведено шесть заседаний Президиума Совета муниципальных образований Новосибирской области, одно заседание Палаты городских поселений, два заседания Палаты сельских поселений, заседание Экспертного совета кроме того, представители Экспертного совета принимали участие в работе по рассмотрению проектов законов, касающихся организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. На заседаниях рабочих органов Совета муниципальных образований рассмотрено более 40 вопросов.

## **МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### ***Правовое регулирование вопросов избрания глав муниципальных образований***

В результате проведения мониторинга выявлены пробелы в правовом регулировании процедуры избрания глав муниципальных образований представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Практически единственным нормативным правовым актом, регламентирующим данную сферу, продолжает оставаться Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Ранее, в информации о результатах мониторинга правоприменения в Новосибирской области за 2018 год, была описана проблема правового регулирования тотальной нехватки правовых норм федерального законодателя. Ситуация по настоящее время не изменилась.

Отсутствует четкое определение компетенции представительного органа. Статья 36 Федерального закона № 131-ФЗ наделяет представительный орган правом определить порядок проведения конкурса, не раскрывая содержания такого порядка.

Сохранилась и набирает остроту следующая проблема. Организация и проведение конкурса возлагается на конкурсные комиссии, которые по своим функциям близки к избирательным комиссиям. Статус последних регламентируется федеральным и региональным законодательствами. При этом статус конкурсных комиссий по отбору кандидатур на должность главы регулируется только муниципальными правовыми актами.

Проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы



муниципального образования связано с проверкой сведений, представляемых конкурсантами в конкурсную комиссию. Действующее федеральное законодательство не указывает конкурсные комиссии в числе субъектов, обладающих правом на направление соответствующих запросов в компетентные органы и организации, и не обязывает последних представлять конкурсным комиссиям необходимые сведения.

В связи с вышеизложенным, предлагается осуществлять правовое регулирование основополагающих процедур конкурсного отбора в Федеральном законе либо делегировать субъектам Российской Федерации полномочия по установлению общих для всех муниципальных образований требований к проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.

### ***Досрочное прекращение полномочий глав муниципальных образований***

Как было отмечено ранее, в информации о результатах мониторинга правоприменения в Новосибирской области особым вопросом, имеющим стратегическое значение для создания условий беспрепятственного протекания процесса укрупнения муниципальных образований, оптимизации имеющихся трудовых, материальных ресурсов, является совершенствование правовой базы, регламентирующей сферу территориальной организации местного самоуправления.

В связи с этим выявленной проблемой стало отсутствие в числе оснований для досрочного прекращения полномочий главы поселения вступление в силу положений устава поселения о возложении исполнения полномочий местной администрации поселения на администрацию муниципального района.

Еще одной актуальной проблемой для Новосибирской области является представление главой муниципального образования

ежегодных отчетов о результатах своей деятельности представительному органу муниципального образования.

В соответствии с частью 5.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, – о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Значимость ежегодного отчета главы муниципального образования перед представительным органом обусловлена прежде всего тем, что в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования по результатам ежегодного отчета перед представительным органом, данная два раза подряд, является основанием для удаления его в отставку.

При этом ни критериев, ни методики такой оценки не существует. Отсутствие критериев оценки порождает дискреционные полномочия Совета депутатов для произвольной оценки отчетов глав с их стороны, что не обеспечивает единообразного подхода к применению данной нормы.

Указанный пробел федерального законодательства представляет депутатскому корпусу муниципального образования неограниченную свободу усмотрения, а также возможность представительного органа произвольно удалять в отставку главу муниципального образования.

## ***Заключение соглашений между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения***

Министерством региональной политики Новосибирской области в 2019 году осуществлялся мониторинг заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

По итогам проведенного в 2019 году анализа 201 поселения в Новосибирской области передало на основании соглашения муниципальным районам отдельные полномочия по решению вопросов местного значения, из них 8 городских поселений и 193 сельских.

Полномочия по решению от 1 до 10 вопросов местного значения переданы 197 поселениями, из них 8 городских, 189 сельских поселений.

Полномочия по решению от 11 до 20 вопросов местного значения переданы 4 поселениями.

Полномочия по составлению, утверждению и (или) исполнению местного бюджета переданы 13 сельскими поселениями.

Количество муниципальных районов, которым передано осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения поселений, составляет 17.

Количество муниципальных районов, осуществление отдельных полномочий которых по решению вопросов местного значения передано органам местного самоуправления поселений по соглашениям, в 2019 году составляет 11.

Количество поселений, органами местного самоуправления которых осуществляются отдельные полномочия по решению вопросов местного значения муниципальных районов по заключенным соглашениям между органами местного самоуправления, составило 147 (из них городских поселений – 2, сельских – 145).

Весь перечень вопросов местного значения на районный уровень не передало ни одно поселение.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Характеристика местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской области

Показатели бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области	Всего по всем муниципальным образованиям	в том числе			
		муниципальные районы	городские поселения	сельские поселения	городские округа
Муниципальные образования с доходами за 2019 год, закрепленными в местном бюджете:	490	30	26	429	5
до 1 млн рублей:	0	0	0	0	0
от 1 до 3 млн рублей	49	0	0	49	0
от 3 до 5 млн рублей	5	0	0	5	0
от 5 до 10 млн рублей	148	0	0	148	0
от 10 до 50 млн рублей	200	1	4	195	0
от 50 до 100 млн рублей	38	2	5	31	0
от 100 до 500 млн рублей	21	3	17	1	0
от 500 млн до 1 млрд рублей	11	9	0	0	2
от 1 до 5 млрд рублей	17	15	0	0	2
более 5 млрд рублей	1	0	0	0	1
Муниципальные образования с собственными доходами (без учета межбюджетных трансфертов и отчислений по дополнительным нормативам, устанавливаемым законами субъектов Российской Федерации) за 2019 год, закрепленными в местном бюджете:	490	30	26	429	5
до 1 млн рублей:	80	0	0	79	1
от 1 до 3 млн рублей	163	0	1	162	0
от 3 до 5 млн рублей	90	0	0	90	0
от 5 до 10 млн рублей	52	0	2	50	0
от 10 до 50 млн рублей	57	4	10	43	0
от 50 до 100 млн рублей	22	8	11	3	0
от 100 до 500 млн рублей	20	16	2	2	0
от 500 млн до 1 млрд рублей	2	0	0	0	2
от 1 до 5 млрд рублей	3	2	0	0	1
более 5 млрд рублей	1	0	0	0	1

## Приложение 2

### Сведения о территории и населении муниципальных образований

Показатели площади и населения муниципальных образований	Всего по всем муниципальным образованиям	в том числе			
		муниципальные районы	городские поселения	сельские поселения	городские округа
Муниципальные образования с площадью территории	490	30	26	429	5
$S \leq 1$ кв. км.	0	0	0	0	0
$1$ кв. км $< S \leq 10$ кв. км	3	0	2	1	0
$10$ кв. км $< S \leq 100$ кв. км	35	0	16	15	4
$100$ кв. км $< S \leq 1$ тыс. кв. км	411	0	7	403	1
$1$ тыс. кв. км $< S \leq 10$ тыс. кв. км	36	26	1	9	0
$10$ тыс. кв. км $< S \leq 100$ тыс. кв. км	5	4	0	1	0
$S > 100$ тыс. кв. км.	0	0	0	0	0
Муниципальные образования с численностью постоянного населения:	490	30	26	429	5
до 100 жителей	2	0	0	2	0
от 101 до 300 жителей	27	0	0	27	0
от 301 до 500 жителей	63	0	0	63	0
от 501 до 1 000 жителей	156	0	0	156	0
от 1 001 до 3 000 жителей	145	0	0	145	0
от 3 001 до 5 000 жителей	19	0	2	17	0
от 5 001 до 10 000 жителей	26	1	9	16	0
от 10 001 до 20 000 жителей	23	10	9	3	1
от 20 001 до 30 000 жителей	13	7	5	0	1
от 30 001 до 50 000 жителей	9	8	1	0	0
от 50 001 до 100 000 жителей	4	3	0	0	1
от 100 001 до 300 000 жителей	2	1	0	0	1
от 300 001 до 500 000 жителей	0	0	0	0	0
от 500 001 до 1 млн жителей	0	0	0	0	0
более 1 млн жителей	1	0	0	0	1

## Приложение 3

### ЗНАЧИМЫЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 2019 года

Участие делегации Совета муниципальных образований в составе 5 человек в XIX Российском муниципальном форуме в городе Анапе.

Участие представителей Совета муниципальных образований в работе межрегиональной экспертной дискуссии «Сибирский муниципальный диалог'2019».

В рамках заключенного в июне 2019 года соглашения о сотрудничестве между Республикой Татарстан и Новосибирской областью 17 августа 2019 года состоялась рабочая встреча представителей органов местного самоуправления Республики Татарстан и Новосибирской области. В совещании приняли участие председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» Губайдуллин Экзам Саматович и Глава Алексеевского муниципального района Республики Татарстан Демидов Сергей Анатольевич, главы муниципальных районов Новосибирской области, представители министерства региональной политики Новосибирской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области».

27 ноября в Москве состоялся съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований с повесткой «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и перспективах его развития». В работе съезда приняли участие заместитель председателя Правительства Российской Федерации Виталий Леонтьевич Мутко, Президент Общероссийского конгресса муниципальных образований Виктор Борисович Кидяев, представители всех регионов Российской Федерации.

6 декабря 2019 года в Новосибирске состоялся Региональный Форум местного самоуправления (далее – Форум). В его работе приняли участие губернатор Новосибирской области Андрей Александрович Травников и председатель Законодательного Собрания Новосибирской области Андрей Иванович Шимкив,

представители Министерства юстиции Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Российской Федерации и Законодательного Собрания Новосибирской области, главы, председатели Советов депутатов и другие представители всех муниципальных образований Новосибирской области, представители органов государственной власти и органов местного самоуправления 9 субъектов Российской Федерации (республики Хакасия, Алтай, а также Пермский, Красноярский, Алтайский края и Омская, Томская, Кемеровская, Иркутская области). Всего в мероприятиях Форума приняли участие порядка 1100 человек.

Форум является традиционной и самой крупной площадкой, на которой собираются представители всех муниципалитетов области.

В рамках Форума прошло широкое экспертное обсуждение актуальных вопросов развития муниципальных образований, в том числе вопросов территориальных преобразований, вовлеченности граждан и общественных институтов в систему местного самоуправления.

Участники Форума работали на 6 площадках: Президиум Совета муниципальных образований, Палата городских поселений, Палата сельских поселений, Экспертный совет, Собрание представителей депутатского корпуса, мастер-классы, которыми рассмотрено более 20 вопросов повестки.

В ходе мероприятий Форума состоялось чествование и награждение муниципальных образований – победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» и победителей конкурса на лучшее информирование населения о деятельности органов местного самоуправления среди муниципальных образований Новосибирской области.

## Приложение 4

### I. Базовые законы Новосибирской области в сфере местного самоуправления

Закон Новосибирской области от 30 ноября 2018 года № 310-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности старост сельских населенных пунктов в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 74-ОЗ «Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 2 марта 2016 года № 41-ОЗ «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 24 ноября 2014 года № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 133-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 7 октября 2011 года № 111-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 20 апреля 2007 года № 99-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 7 декабря 2006 года № 58-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 16 марта 2006 года № 3-ОЗ «О наименованиях органов местного самоуправления в Новосибирской области»



Закон Новосибирской области от 17 июля 2006 года № 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 17 декабря 2004 года № 246-ОЗ «Об административных центрах муниципальных районов и сельских поселений Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 2 июня 2004 года № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области»

## **II. Законы Новосибирской области в сфере муниципальной службы и статуса должностных лиц местного самоуправления**

Закон Новосибирской области от 06.07.2018 № 275-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 25 апреля 2013 года № 324-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей их доходам»

Закон Новосибирской области от 11 июня 2008 года № 234-ОЗ «Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 11 июня 2008 года № 233-ОЗ «О соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 30 октября 2007 года № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 74-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы в Новосибирской области»

### **III. Законы Новосибирской области, регулирующие отдельные вопросы деятельности органов местного самоуправления**

Закон Новосибирской области от 24 ноября 2014 года № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Закон Новосибирской области от 8 апреля 2013 года № 315-ОЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 10 декабря 2012 года № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 5 декабря 2011 года № 162-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 7 ноября 2011 года № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 28 марта 2008 года № 208-ОЗ «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального фонда компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции, между бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 4 ноября 2005 года № 337-ОЗ «Об учете органами местного самоуправления граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в Новосибирской области по договорам социального найма»

#### **IV. Законы Новосибирской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

Закон Новосибирской области от 24 ноября 2014 года № 490-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями»

Закон Новосибирской области от 2 октября 2014 года № 469-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Закон Новосибирской области от 30 апреля 2014 года № 431-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению бюджетам поселений субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»

Закон Новосибирской области от 2 апреля 2014 года № 424-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях»

Закон Новосибирской области от 10 декабря 2013 года № 411-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Закон Новосибирской области от 6 декабря 2013 года № 389-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Закон Новосибирской области от 6 декабря 2013 года № 394-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Закон Новосибирской области от 8 мая 2013 года № 326-ОЗ «О

наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений»

Закон Новосибирской области от 27 апреля 2010 года № 485-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений»

Закон Новосибирской области от 30 ноября 2009 года № 412-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по сбору информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Новосибирской области»

Закон Новосибирской области от 2 ноября 2009 года № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности»

Закон Новосибирской области от 13 декабря 2006 года № 65-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан»

Закон Новосибирской области от 19 октября 2006 года № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городского округа города Новосибирска отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан»