**Общественный контроль**

В 2014 году принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Учитывая время, прошедшее с момента принятия Федерального закона № 212-ФЗ, в 2020 году среди муниципальных районов и городских округов Новосибирской области организован опрос, показавший наличие небольшого числа созданных при органах местного самоуправления субъектов общественного контроля. Результаты опроса показали, что среди субъектов общественного контроля созданы:

− 5 общественных советов по независимой оценке качества деятельности учреждений культуры, учреждений социальной сферы, образовательной деятельности муниципальных районов (2013, 2014, 2016 годов создания);

− 14 общественных советов и 1 общественная палата при главах и администрациях муниципальных районов, общественных советов муниципальных районов и городских округов (2013-2020 годов создания). Из них 1 общественная палата (2013 года создания) и 14 общественных советов, из которых по одному субъекту общественного контроля созданы в 2013, 2014, 2015, 2016, 2018 годах; по 4 – в 2017 и 2019 годах; 2 – в 2020 году;

− 2 общественных совета по вопросам общего образования и дополнительного образования (в двух муниципальных районах в 2016 году).

Количественная характеристика изучаемого сектора общественных отношений говорит о невысоком уровне развития общественного контроля в муниципальных образованиях региона.

Рассматриваемые субъекты общественного контроля, как правило, не обладают собственными сайтами; часть из них (14 субъектов общественного контроля) используют странички официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, обновляя информацию о своей деятельности от одного раза в квартал до раза в год.

Следует отметить, что использование официальных сайтов органов местного самоуправления – наиболее разумная мера, учитывая, что общественные советы создаются, как правило, при органах местного самоуправления. Информация о планируемых, проводимых, проведенных мероприятиях, формах работы должна быть доступна для неопределенного круга лиц, для каждого. Сегодня необходимо формировать практику своевременного пополнения соответствующих страниц сайтов по мере возникновения информации, учитывая, что поводы для этого обеспечивает обширный перечень форм работы субъектов общественного контроля. Среди них: проведение заседаний (пленарных, заседаний комиссий), осуществление общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, участие в работе сессий районного совета депутатов, собрании трудовых коллективов и общественности, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, анкетирование населения с целью оценки качества предоставления услуг учреждениями здравоохранения, участие в районных мероприятиях и акциях, участие в публичных слушаниях, участие в работе организационных комитетов, комиссий, рабочих групп органов местного самоуправления.

Использование данных форм работы свидетельствует об интеграции субъектов общественного контроля в общественную сферу, в сферу деятельности официальных органов власти.

Положительным фактом, который показал опрос, стало взаимодействие в разных формах Общественной палаты Новосибирской области с субъектами общественного контроля: предоставление информации по запросам; участие члена Общественной палаты Новосибирской области в заседаниях общественных советов; участие членов общественных советов в пленарных заседаниях Общественной палаты Новосибирской области; презентация опыта работы общественной палаты муниципального образования на заседании Общественной палаты Новосибирской области. Внедрение данных практик позволяет накапливать и транслировать полученный опыт, задействовать дополнительные организационные, информационные ресурсы областной Общественной палаты.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации созданы в каждом регионе Сибирского федерального округа.Также общественные советы при региональных исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации образованы во всех регионах Сибирского федерального округа. Хорошей практикой стало размещение на соответствующих страницах сайтов региональных общественных палат сведений о созданных при региональных исполнительных органах общественных советах с одновременным размещением в информационно-коммуникационной сети «Интернет» данных об их работе. Такие сведения можно почерпнуть, пройдя по соответствующим ссылкам с сайтов Общественных палат Алтайского края[[1]](#footnote-1), Новосибирской области[[2]](#footnote-2), Омской области[[3]](#footnote-3), Республики Хакасия [[4]](#footnote-4), Кемеровской области – Кузбасса[[5]](#footnote-5), используемые документы могут быть рассмотрены в качестве образцов.

На страницах общественных советов, как правило, размещается следующая информация:

положение об общественном совете, документы о внесении в него изменений,

правовой акт органа власти о создании общественного совета,

правовой акт органа власти об утверждении состава общественного совета,

правовой акт органа власти об установлении дополнительных требований к кандидатам в члены общественного совета,

планы работы общественного совета на год (на несколько лет),

повестки, протоколы заседаний общественного совета (проводимые от двух до четырех раз в год),

отчет о работе общественного совета по итогам года;

контакты представителей общественного совета.

Аналогичные документы и сведения предлагаются к размещению на страницах сайтов органов местного самоуправления, посвященных общественным советам, либо на собственных сайтах субъектов общественного контроля.

Результаты опроса муниципальных образований Новосибирской области позволили сформировать перечень основных направлений деятельности общественных советов: подготовка предложений администрации муниципального района по вопросам повышения эффективности деятельности органа местного самоуправления; независимая оценка деятельности органов государственно-общественного управления общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных учреждений (советов школ, попечительских советов); независимая оценка качества предоставления услуг и деятельности учреждений социального обслуживания населения и культуры; учет общественного мнения и организация обратной связи администрации района с гражданами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями; осуществление промежуточного контроля за выполнением муниципальных программ муниципального района; взаимодействие общественных организаций района с органами местного самоуправления; социальная защита населения и принимаемых мер по снижению социального сиротства; контроль организации питания в образовательных организациях, включая контроль за подготовительными мероприятиями по организации бесплатного питания учеников начальных классов; за благоустройством территорий; общественный контроль за реализацией федерального проекта «Комфортная городская среда»; издание сборников о деятельности Общественной палаты муниципалитета, об опыте Общественной палаты муниципалитета по участию в реализации федерального проекта «Комфортная городская среда»; мониторинг цен на основные продукты питания в магазинах муниципального образования; мониторинг движения общественного транспорта с целью решения вопроса возможной корректировки маршрутов в связи с обращениями граждан; реализация совместных с администрацией социально значимых проектов.

Приложения:

1. план работы субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* на 20\_\_ г.;
2. повестка субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования);*
3. протокол заседания субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение 1*

УТВЕРЖДАЮ

Председатель субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.О.Ф.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

План работы субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* на 20\_\_ г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Вопросы для рассмотрения | Период проведения | Ответственный исполнитель |
|  | В план работы общественного совета могут включаться вопросы, касающиеся общественного контроля за любой сферой деятельности органа местного самоуправления, например, рассмотрение вопросов противодействия коррупции; осуществления контроля за использованием средств бюджета и результатов реализации социально значимых проектов (включая участие в публичных слушаниях по вопросам социально-экономического развития муниципального района, участие в отчете Главы муниципального образования на расширенных заседаниях представительного органа муниципального образования) | − в течение года;  − квартально | Члены общественного совета |
|  | Участие в общественно-значимых мероприятиях муниципального образования | − в течение года;  − квартально;  − помесячно | Члены общественного совета |
|  | Обновление информации на странице общественного совета официального сайта органа местного самоуправления | − в течение года; | Члены общественного совета |
|  | Вопросы организации деятельности общественного совета:  О плане работы общественного совета на очередной год;  О взаимодействии субъектов общественного контроля;  Отчет о работе общественного совета в текущем году | − квартально | Члены общественного совета |
|  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение 2*

**ПОВЕСТКА**

**заседания субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)***

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_ *(населенный пункт)*  \_\_\_\_\_\_\_\_ *(адрес расположения здания)*  \_\_\_\_\_\_\_\_ *(кабинет)* | «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года  \_\_\_\_\_  время |

|  |  |
| --- | --- |
| 00:00-00:00 | **Открытие заседания**  Вступительное слово  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Первый вопрос**  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Второй вопрос**  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Третий вопрос**  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Четвертый вопрос**  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Пятый вопрос**  ФИО докладчика |
| 00:00-00:00 | **Обсуждение. Подведение итогов** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение 3*

**ПРОТОКОЛ**

**заседания субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)***

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года 00:00

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование населенного пункта)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Председатель** | | | **– \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО)*** |
| **Секретарь** | | | **– \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО)*** |
| **На заседании присутствовало: \_\_\_ членов субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)* из \_\_\_\_ членов:** | | | |
| ФИО | – | должность; | |
| ФИО | – | должность; | |
| ФИО | – | должность; | |
| Приглашенные: | | | |
| ФИО | – | должность; | |
| ФИО | – | должность; | |
| ФИО | – | должность; | |

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Открытие заседания. О повестке заседания субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*.

Вступительное слово ФИО докладчика.

2. Первый вопрос

Доклад \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*.

3. Второй вопрос

Доклад \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*.

4. Третий вопрос

Доклад \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*.

5. Четвертый вопрос

Доклад \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*.

6. Пятый вопрос

Доклад \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*.

7. Обсуждение. Подведение итогов.

1. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)* о повестке заседания субъекта общественного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*.

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

2. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

3. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

4. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

5. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

6. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

7. СЛУШАЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО докладчика)*

Выступили: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО выступающих)*

РЕШИЛИ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ГОЛОСОВАЛИ: За \_, против \_, воздержались \_.

**Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО)***

**Секретарь \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(ФИО)***

*00:00* *(время завершения заседания)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Официальный сайт Общественной палаты Алтайского края URL: <http://www.opaltai.ru/social/sov/osispolnitelnye/OSpriOIV.html>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Официальный сайт Общественной палаты Новосибирской области URL: <http://op.nso.ru/page/1529>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Официальный сайт Общественной палаты Омской области URL: http://opoo.ru/obchshestvennyy\_sovet/. [↑](#footnote-ref-3)
4. Официальный сайт Общественной палаты Республики Хакасия URL: <https://oprh.ru/OK/sovet/>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Официальный сайт Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса URL: https://opko42.ru/obshchestvennye-sovety-pri-organakh-ispolnitelnoj-vlasti-kemerovskoj-oblasti/ [↑](#footnote-ref-5)