



# Муниципальный ВЕСТНИК

ВСЕРОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

№ 6 | ЯНВАРЬ | 2022



**ГЛАВНАЯ ТЕМА:**

**Законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**

# СОДЕРЖАНИЕ

## ГЛАВНАЯ ТЕМА

4 **ВАРМСУ** провела экспертный марафон по обсуждению законопроекта об организации местного самоуправления

6 В Совете Федерации обсудили территориальные основы местного самоуправления в рамках законопроекта об организации МСУ

10 Вячеслав ТИМЧЕНКО: Предлагаемые изменения в системе местного самоуправления продиктованы самой жизнью

12 Олег МЕЛЬНИЧЕНКО: Местное законодательство должно менять жизнь населения в лучшую сторону

14 Сергей МОРОЗОВ: Основная задача местного самоуправления – обеспечение комфортной жизни людей

15 Александр РУСАНОВ: Принятие законопроекта о принципах организации МСУ в единой системе публичной власти повысит качество муниципальных услуг на селе

16 Николай ЦВЕТКОВ: ВАРМСУ может стать единым методическим консультативным центром по преобразованию местного самоуправления

17 Альберт СЕМЕНОВ: Муниципальные округа – востребованная модель территориальной организации местного самоуправления

18 Сергей ЖЕСТЯННИКОВ: Применяемые в Вологодском районе подходы по централизации полномочий на уровне администрации района позволили в разы повысить эффективность управления территориями

19 Опыт муниципальных образований: Новокузнецкий район преобразован в округ

20 **Экспертный марафон ВАРМСУ: 25 января – 3 февраля**

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА

22 Турчак провел Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации

24 Федеральные новости

## СМО В ЛИЦАХ

26 Управляющий делами СМО Тюменской области Егор БЫСТРОВ: В нашем регионе уже существуют муниципалитеты с одноуровневой и двухуровневой системой

## НОВОСТИ

27 Новости СМО

32 Новости ВАРМСУ





# Законопроект об организации местного самоуправления в РФ принят депутатами Госдумы в первом чтении

**Документ подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления. Он предусматривает введение одноуровневой системы организации самоуправления на местах, установление полномочий муниципалитетов, а также усиление ответственности глав муниципальных образований.**

Законопроект был рассмотрен на пленарном заседании 25 января. Он предусматривает упрощение правовых конструкций, уточнение компетенции органов местного самоуправления в целях ее приведения в соответствие с правовой природой муниципальной власти.

Как пояснял один из авторов документа, Председатель Комитета по государственному строительству и законодательству **Павел Крашенинников**, это будет способствовать устранению путаницы при перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, одноуровневая система организации местного самоуправления позволит создать новую систему организации власти на местах, в основе устройства которой будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению.

Общая структура органов местного самоуправления остается неизменной.

ПОДРОБНОСТИ:

[НА САЙТЕ ВАРМСУ >](#)

[В «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» >](#)

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЛАВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Законопроектом предлагается единственный способ формирования представительного органа муниципального образования — муниципальные выборы.

Глава муниципального образования, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом такого образования, избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования. В последнем случае представительный орган избирает главу муниципалитета из своего состава либо из числа кандидатов, представленных главой региона.

Усиливается ответственность глав муниципальных образований и руководителей местных администраций перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Одним из оснований для удаления главы муниципального образования в отставку является систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, которые закреплены указами Президента РФ. С соответствующей инициативой глава субъекта вправе обратиться в представительный орган муниципального образования.

Укрепляется и статус главы местной администрации. Законопроект предусматривает, что он замещает муниципальную должность.

Для всех должностных лиц местного самоуправления устанавливается единый срок полномочий — 5 лет.


## ЕДИНСТВО ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Предусматривается, что основная часть положений законопроекта вступает в силу с 1 января 2023 года. При этом до 1 января 2028 года устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется постепенный переход к одноуровневой организации местного самоуправления.

Кроме того, глава субъекта вправе вынести предупреждение или объявить выговор главе муниципального образования и руководителю местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение переданных полномочий.

Законопроектом обеспечивается синхронизация сроков полномочий главы муниципального образования, избранного представительным органом такого образования из своего состава и исполняющего полномочия председателя представительного органа, со сроком полномочий этого органа.

В таком случае при досрочном прекращении полномочий представительного органа полномочия такого главы муниципального образования также прекращаются досрочно.

Кроме того, в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, руководящий местной администрацией, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность. 

ОЗНАКОМИТЬСЯ С ЗАКОНОПРОЕКТОМ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ» МОЖНО [ПО ССЫЛКЕ >>>](#)



## ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН

### Публичное обсуждение проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

20 ЯНВАРЯ

«Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления»

25 ЯНВАРЯ

Экспертное обсуждение с руководителями Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации

27 ЯНВАРЯ

«Организационные основы местного самоуправления: система органов местного самоуправления и формы участия населения в местном самоуправлении»

3 ФЕВРАЛЯ

«Компетенционные основы местного самоуправления: собственные/переданные полномочия органов местного самоуправления и их возможности»

Для перехода на YouTube канал



# ВАРМСУ провела экспертный марафон по обсуждению законопроекта об организации местного самоуправления

*В рамках марафона публичного обсуждения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» прошла серия мероприятий с участием федеральных и региональных экспертов, представителей местного самоуправления.*



**Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления провела экспертный марафон по публичному обсуждению проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который внесен на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации в декабре 2021 года.**


В рамках марафона прошла серия мероприятий с участием федеральных и региональных экспертов, представителей МСУ.

20 января состоялся Экспертный круглый стол на тему «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления».

27 января прошел Экспертный круглый стол «Организационные основы местного самоуправления:

система органов местного самоуправления и формы участия населения в местном самоуправлении».

3 февраля экспертный круглый стол был посвящен теме «Компетенционные основы местного самоуправления: собственные/переданные полномочия органов местного самоуправления и их возможности».

Также в январе прошло обсуждение законопроекта с руководителями региональных Советов муниципальных образований. 

*Законопроект является логичным этапом процесса модернизации единой системы публичной власти. Документ призван упорядочить отношения разных уровней власти, обеспечить прозрачность работы органов местного самоуправления, установить ответственность перед населением. Важно, чтобы установленные нормы работали четко и логично, в интересах граждан, общества и государства. Поэтому на этапе обсуждений нам необходимо консолидировать экспертное мнение, выслушать все стороны, внести предложения и корректировки, чтобы получить работающий и цельный закон.*



**Иван ЦЕЦЕРСКИЙ,**  
Председатель  
Правления ВАРМСУ



**ТРАНСЛЯЦИИ КРУГЛЫХ СТОЛОВ  
В РАМКАХ ЭКСПЕРТНОГО МАРАФОНА  
ВЕДУТСЯ НА [YOUTUBE-КАНАЛЕ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ  
РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ](#)**



## ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ

# В Совете Федерации обсудили территориальные основы местного самоуправления в рамках законопроекта об организации МСУ

*Экспертный круглый стол на тему «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления» состоялся 20 января в Совете Федерации в рамках экспертного марафона Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по обсуждению проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».*

**В заседании «круглого стола» приняли участие парламентарии, представители федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, эксперты. Основными спикерами стали председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрей Шевченко, председатель Комитета СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности, заместитель Председателя Высшего Совета ВАРМСУ Вячеслав Тимченко, председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению Алексей Диденко, представители федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, эксперты.**

Модератором выступил губернатор Пензенской области, первый заместитель председателя Высшего Совета ВАРМСУ **Олег Мельниченко**. Во время вступительного слова он отметил, что в рамках принятых в 2020 году поправок в Конституцию РФ в стране закреплена единая система публичной власти. Поэтому обсуждаемый закон носит всеобъемлющий характер и прописывает функционал местного самоуправления в России.

«Проблема развития местного самоуправления не нова. Напомню, что ранее, к примеру, мы уже инициировали ряд изменений в ФЗ № 131, в том числе ввели понятие «муниципальный округ». Особенно насущным является вопрос территориальных основ в части учета региональной специфики в модели организации МСУ. Поэтому основная задача при рассмотрении проекта данного ФЗ и его оценке в том, чтобы были учтены все нюансы, которые отражаются в жизни наших людей», — отметил Олег Мельниченко.

Эксперт подчеркнул: все местное законодательство исходит из того, что его правоприменительная практика должна менять быт и жизнь граждан в лучшую сторону.

«От наших усилий и в части обсуждения, и в части реализации данного законопроекта после его принятия, зависят жизнеустойчивость и включенность населения в систему решения местных проблем», — резюмировал заместитель председателя Высшего Совета ВАРМСУ.

**Андрей Шевченко** назвал законопроект важным для всего муниципального сообщества.

«Накопленный за много лет практический опыт в сфере организации местной власти позволяет системно совершенствовать правовые основы местного самоуправления путем принятия концептуально нового базового закона», — считает сенатор.



Олег МЕЛЬНИЧЕНКО выступает по видеоконференцсвязи



Вячеслав ТИМЧЕНКО



Андрей ШЕВЧЕНКО

По его мнению, законопроект направлен, прежде всего, на реализацию положений Конституции РФ о единой системе публичной власти, обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения и совершенствования организации местного самоуправления в целом.

Наряду с нововведениями, законопроект сохраняет преемственность с действующими федеральными законами, например, в части форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, структуры органов МСУ, норм муниципальных правовых актов.

«Проект закона уточняет понятие местного самоуправления, определяя его как признаваемую и гарантированную Конституцией форму самоорганизации граждан в целях самостоятельного решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения. Законопроект сохраняет важный принцип правового регулирования МСУ, согласно которому все нормативные акты в этой сфере должны учитывать социально-экономические, природно-климатические, а также исторические, культурные, национальные особенности», — подчеркнул Андрей Шевченко. Таким образом, по его словам, сохраняются важные правовые гарантии непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Он также отметил важность поэтапного внедрения в жизнь нововведений. «Принятие нового закона не повлечет необходимости срочных преобразований. Реформа может быть осуществлена на местах в спокойной и планомерном режиме», — заключил он.

**Вячеслав Тимченко** заявил, что реформирование в России муниципальной власти и введение одноуровневой системы местного самоуправления – своевременная и крайне важная инициатива, продиктованная самой жизнью и принимающаяся исключительно в интересах граждан.

Эксперт особо отметил, что предлагаемая законопроектом оптимизация структуры МСУ не должна привести к уменьшению финансового обеспечения и наполнения муниципальных бюджетов. По мнению сенатора, это должно стать задачей не только региональной, но и федеральной власти, в том числе Министерства финансов РФ.

В ходе выступления он также развеял опасения экспертов о том, что сокращение на поселенческом уровне депутатского корпуса приведёт к потере связи с населением.

«Если же мы сделаем акцент на присутствии в каждом населенном пункте предста-



вителя территориального управления или администрации, которые смогут непосредственно решать вопросы в интересах жителей, эффективность и результативность деятельности органов МСУ только повысится», – прокомментировал зампреда Высшего Совета ВАРМСУ.

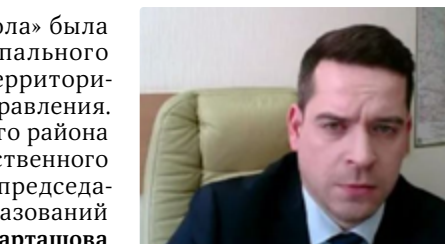
**Алексей Диденко** заявил, что местное самоуправление – это первичный уровень единой системы публичной власти, который самостоятелен, автономен, не зависит от государственной власти, но вместе с тем является ее первичным звеном. По его мнению, разрабатываемый законопроект является давно ожидаемым, учитывая принятые поправки к Конституции РФ.



Алексей ДИДЕНКО

Также в рамках «круглого стола» была представлена позиция муниципального и экспертного сообщества на территориальные основы местного самоуправления. Глава Узловского муниципального района Тульской области, член Государственного Совета Российской Федерации, председатель Совета муниципальных образований (СМО) Тульской области **Марина Карташова** считает, что одно из преимуществ нового закона – единый подход к управлению всеми ресурсами, которые находятся в муниципальном образовании, единая нормативная правовая база.

«В Тульской области процесс преобразования муниципальных образований завершился в 2014 году. Этому процессу предшествовала очень серьезная работа и, в первую очередь, работа с



Александр РУСАНОВ

населением. Потому что жители не должны страдать никаким образом, они должны своевременно получать любую помощь в решении любой своей проблемы. Это нужно учитывать и при разработке нового законопроекта. И, конечно, в приоритете сохранение исторически сложившихся особенностей расположения представителей органов местного самоуправления в поселениях, то есть образование теруправлений», – выступила она.

Марина Карташова также призвала всех очень внимательно относиться именно к формулировкам законопроекта и отработать каждую статью. В частности, по ее мнению, следует более четко прописать понятие «вопросы местного значения».

Исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края, член комиссии Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по развитию законодательства в сфере МСУ **Александр Русанов** поделился опытом укрупнения муниципальных образований в Пермском крае.

«Опыт Пермского края показал, что при укрупнении муниципальных образований растет управляемость территорий, при этом отдаленность власти от населения не происходит. Наоборот, появляется мобильная и гибкая структура управления, которая позволяет принимать грамотные и эффективные решения», – сообщил он.

Управляющий делами Совета муниципальных образований Тюменской области **Егор Быстров** высказался по вопросу организации одноуровневой системы органов



Марина КАРТАШОВА





ЭКСПЕРТНЫЙ «КРУГЛЫЙ СТОЛ» В РАМКАХ ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ВЫСШЕЙ ВЛАСТИ»

местного самоуправления в разрезе интересов сельских поселений. Одним из плюсов он отметил, что теперь будет невозможно перекладывать полномочия с поселенческого уровня на районный и обратно, а значит, сельские поселения не будут оставаться один на один в спорах с контрольно-надзорными органами.

В обсуждении также приняли участие эксперты. Кандидат юридических наук в области местного самоуправления **Николай Цветков** обратил внимание на то, что в центре внимания любой реформы должен находиться человек. Он также предложил ВАРМСУ стать методическим консультативным единым национальным центром, в котором будут разрабатываться все необходимые «дорожные карты» и подготовка типовых проектов законодательных актов.

Подводя итоги «круглого стола», эксперты согласились, что Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления должна стать объединяющей, дискусион-

ной, экспертной площадкой для обсуждения нового законопроекта. Тем более, что ВАРМСУ в этой роли уже четко вписана в законопроект.

«В ходе дискуссии мы убедились, что к документу есть вопросы. Некоторые моменты необходимо доработать», — резюмировал встречу Олег Мельниченко. Он добавил, что участвующий в работе круглого стола председатель Правления ВАРМСУ **Иван Цецерский** должен обобщить предложения и замечания, сформулированные в ходе обсуждения проекта федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления, и направить их в профильную комиссию ВАРМСУ по развитию законодательства в сфере местного самоуправления под руководством сенатора РФ **Вячеслава Наговицына**.



Николай ЦВЕТКОВ



Иван ЦЕЦЕРСКИЙ

**ЗАПИСЬ КРУГЛОГО СТОЛА СМОТРИТЕ НА YOUTUBE-КАНАЛЕ ВАРМСУ ПО ССЫЛКЕ >>>**



**ПОДРОБНЕЕ О МЕРОПРИЯТИИ:**



[ЧИТАТЬ >](#) [СМОТРЕТЬ >](#)



[ЧИТАТЬ >](#)



[ЧИТАТЬ >](#)



[ЧИТАТЬ >](#)



[ЧИТАТЬ >](#)



[ЧИТАТЬ >](#)

**ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ****Вячеслав ТИМЧЕНКО:  
Предлагаемые изменения  
в системе местного  
самоуправления  
продиктованы самой жизнью**

*Реформирование в России муниципальной власти и введение одноуровневой системы местного самоуправления – своевременная и крайне важная инициатива, продиктованная самой жизнью и принимающаяся исключительно в интересах граждан. С такой позицией выступил заместитель председателя Высшего Совета Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, председатель комитета Совета Федерации ФС РФ по регламенту и организации парламентской деятельности **Вячеслав Тимченко** в рамках круглого стола, посвященного обсуждению проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Мероприятие состоялось 20 января на площадке Совета Федерации в рамках экспертного марафона ВАРМСУ.*



**Вячеслав Тимченко отметил, что любой законопроект, находящийся на стадии обсуждения, имеет как положительные, так и отрицательные моменты, и именно поэтому становятся важными подобные мероприятия, которые позволяют внести необходимые корректировки при подготовке проекта ко второму чтению в парламенте страны. Он рассказал, что ознакомился с анализом проекта, подготовленного Комитетом Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению, и с письменным мнением известных экспертов по МСУ.**

«В этом законопроекте есть некоторые недостатки. Но есть и достаточно большое количество достоинств. А главное, он исходит из практики, сложившейся на местах. Данная инициатива – ожидаемая и своевременная. Нужно рассматривать её как документ не для чиновников, а для людей. В первую очередь, именно в интересах граждан формируется законодательство и принимаются решения на всех уровнях. Предлагаемая одноуровневая модель местного самоуправления – решение, которое продиктовано самой жизнью», – подчеркнул сенатор.

Также Вячеслав Тимченко прокомментировал циркулирующую в среде экспертов и СМИ информацию о якобы сокращении в результате реформы более 200 тысяч чиновников. По его словам, эти домыслы не имеют под собой никаких оснований.

«В России на сегодняшний день 293 тысячи муниципальных служащих. В рамках законопроекта работающие в муниципальных и городских округах сохранятся в полном объеме. В сельских поселениях по статистике работает от силы 3-5 чиновников. Однако предполагаемое влияние таких поселений в указанные выше структуры тоже не ликвидирует рабочие места, ведь административные полномочия всё равно надо кому-то исполнять. Более того, при реорганизации люди, служившие в администрации сельского поселения, могут быть рассредоточены по территории

вновь обращаемого муниципального образования. Как показывает практика, к этому приводит любая подобная оптимизация», – сообщил эксперт.

Согласно статистике, более 30 % муниципальных служащих в России достигли возраста старше 55 лет (из них 8 % – старше 60 лет), они не уходят на заслуженную пенсию, потому что их на местах просят остаться в должности, т.к. заменить некем. Это вызвано несколькими причинами, главная из которых – низкий уровень заработной платы, особенно – в сельских поселениях. Вячеслав Тимченко особо отметил, что предлагаемая законопроектом оптимизация структуры МСУ не должна привести к уменьшению финансового обеспечения и наполнения муниципальных бюджетов. По мнению эксперта, это должно стать задачей не только региональной, но и федеральной власти, в том числе Министерства финансов РФ.

«Ранее часть полномочий уже забирали с муниципального или регионального уровня, забрав параллельно и финансовое обеспечение этих полномочий. Хотя изначально деньги планировалось направить на решение вопросов местного значения. Прошу коллег обратить на это внимание и не допускать в дальнейшем таких перекосов», – заявил сенатор.

Вопросы, касающиеся деятельности муниципальных образований, сейчас размещены в 176 федеральных и отраслевых законах. При принятии поправок к этим законам либо издании новых на муниципалитеты постоянно наваливаются различные уточнения. По мнению Вячеслава Тимченко, давно пора ввести норму, как, например, для Бюджетного кодекса РФ, согласно которой любые касающиеся МСУ вопросы должны приниматься только через базовый закон, и главенство закона о МСУ (будь то ФЗ № 131 или некий новый закон) должно быть определяющим.

«Не может отраслевой закон диктовать условия для полномочий местному самоуправлению. Тем более, надзорные органы при осуществлении деятельности руководствуются своими приоритетами, и сегодня могут поль-

зоваться то отраслевыми законами, то законами об МСУ, что вносит путаницу. Двойственности не должно быть», – подчеркнул Вячеслав Тимченко.

В ходе выступления он также развеял опасения экспертов о том, что сокращение на поселенческом уровне депутатского корпуса приведёт к потере связи с населением.

«Депутаты сельских поселений не обладают реальными властными полномочиями, потому что бюджета этих поселений хватает только на зарплату муниципальных служащих и коммунальные услуги. Если же мы сделаем акцент на присутствии в каждом населенном пункте представителя территориального управления или администрации, которые смогут непосредственно решать вопросы в интересах жителей, эффективность и результативность деятельности органов МСУ только повысится», – прокомментировал зампреда Высшего Совета ВАРМСУ.

Другое опасение – формирование представительных органов на уровне городских или муниципальных округов может привести к тому, что власть в них захватят либо бизнесмены, которые будут диктовать администрации свои условия, либо преступные группировки. По мнению эксперта, на это действительно стоит обратить серьезное внимание, но не в рамках законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

«В этой связи стоит подкорректировать с точки зрения ответственности Административный кодекс, избирательное законодательство и законодательство о коррупционной составляющей. Чтобы те, кто лоббирует свои интересы в противовес желаний жителей, никак не могли попасть в представительные органы власти», – рассудил эксперт.

В заключение Вячеслав Тимченко отметил, что дискуссия в рамках круглого стола даст новый толчок для доработки инициативы, и выразил надежду, что ко многим позитивным моментам, уже включенным в законопроект, добавятся обоснованные поправки, которые сделают его эффективнее. 🌈

**ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ**

**Олег МЕЛЬНИЧЕНКО:**  
**Местное законодательство  
должно менять жизнь  
населения в лучшую сторону**

*Законодательство, регулирующее систему взаимоотношений на уровне местного самоуправления, обязательно должно служить улучшению жизни граждан и повышению их вовлечения в местные процессы. Такое мнение высказал первый заместитель председателя Высшего Совета Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ), губернатор Пензенской области **Олег Мельниченко** во время обсуждения проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Обсуждение законопроекта проходит в рамках экспертного марафона ВАРМСУ, который стартовал 20 января с проведения круглого стола на тему «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления».*



**Олег Мельниченко напомнил, что в рамках принятых в 2020 году поправок в Конституцию РФ в стране закреплена единая система публичной власти. Поэтому обсуждаемый закон носит всеобъемлющий характер и прописывает функционал местного самоуправления в России.**

«Проблема развития местного самоуправления не нова. Напомню, что ранее, к примеру, мы уже инициировали ряд изменений в ФЗ № 131, в том числе ввели понятие «муниципальный округ». Особенно насущным является вопрос территориальных основ в части учета региональной специфики в модели организации МСУ. Поэтому основная задача при рассмотрении проекта данного ФЗ и его оценке в том, чтобы были учтены все нюансы, которые отражаются в жизни наших людей», — отметил Олег Мельниченко, выступающий в роли модератора экспертного круглого стола.

Эксперт подчеркнул: все местное законодательство исходит из того, что его правоприменительная практика должна менять быт и жизнь граждан в лучшую сторону.

«От наших усилий и в части обсуждения, и в части реализации данного законопроекта после его принятия, зависит жизнеустойчивость и включенность населения в систему решения местных проблем», — резюмировал заместитель председателя Высшего Совета ВАРМСУ.

В преддверии круглого стола Олег Мельниченко проехал несколько муниципальных районов в Пензенской области и повстречался с главами муниципальных образований. Он отметил: для региона характерно, что в сельском поселении работают глава и еще 2-3 муниципальных служащих.

«Эта система территориальной организации МСУ четко накладывается на существующую поселенческую сетку, а значит, не повлечет сокращения людей, которые работают в системе МСУ на поселковом уровне. Перевод работников МСУ на поселенческом уровне в администрацию муниципальных округов даже приведет к

*В ходе дискуссии мы убедились, что к документу есть вопросы. Некоторые моменты необходимо доработать. Есть некие страхи, которые требуют соответствующего внимания. Поэтому предложения, сформулированные в ходе обсуждений проекта федерального закона о принципах организации местного самоуправления, будут направлены в профильную комиссию ВАРМСУ по развитию законодательства в сфере местного самоуправления под руководством сенатора РФ Вячеслава Наговицына.*

улучшению системы их оплаты труда. Аналогичная ситуация по городским поселениям, а также по муниципальным предприятиям и организациям, где учредителем будет выступать уже не городское поселение, а муниципальный округ. Наши расчеты показали, что переход на эту систему не повлечет никаких массовых сокращений в системе муниципальной службы поселенческого уровня. Муниципальные служащие даже выиграют, так как увеличивается их денежное содержание», — прокомментировал эксперт.

Он добавил, что многие моменты в документе носят редакционный характер и подлежат корректировке. Например, можно предъявить требования к структуре устава, где четко закрепляются конкретные населенные пункты, которые входят в состав муниципального округа.

«Неплохие предложения поступают от института старост. Староста хоть и является муниципальным служащим, для него существует процедура наделения его особыми полномочиями через сход граждан. Принятие нового закона не должно уменьшать бюджетные возможности муниципального образования, а наоборот, увеличивать их. Соответственно, староста, выдвинутый населением и назначенный главой муниципального округа, получает возможность получать за исполнение своих полномочий определенное денежное вознаграждение по соответствующему контракту. Таким образом, мы практически в каждом населенном пункте получаем представите-

лей органов местного самоуправления и организуем ежедневную непосредственную связь с населением, с исполнительным органом МСУ. Это действенный механизм, который можно в процессе рассмотрения закона учесть и «докрутить», — отметил Олег Мельниченко.

По итогам круглого стола он также подчеркнул, что статья 75 внесенного законопроекта определяет, что организация и взаимодействие муниципальных образований, СМО субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований осуществляется Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления. Участники мероприятия согласились, что ВАРМСУ должна стать объединяющей, дискуссионной, экспертной площадкой для обсуждения нового законопроекта.

«В ходе дискуссии мы убедились, что к документу есть вопросы. Некоторые моменты необходимо доработать. Есть некие страхи, которые требуют соответствующего внимания. Поэтому предложения, сформулированные в ходе обсуждения проекта федерального закона о принципах организации местного самоуправления, будут направлены в профильную комиссию ВАРМСУ по развитию законодательства в сфере местного самоуправления под руководством сенатора РФ Вячеслава Наговицына. Обобщенные предложения также направим в профильную комиссию Совета Федерации», — подытожил Олег Мельниченко.



## ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ

Сергей МОРОЗОВ:

# Основная задача местного самоуправления – обеспечение комфортной жизни людей

**Изменение системы местного самоуправления станет одной из самых масштабных реформ в стране за последние 20 лет: по охвату людей, по социально-экономическому, политическому воздействию на каждую сферу нашей жизни. Об этом заявил первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению Сергей Морозов в рамках экспертного марафона ВАРМСУ. На публичных обсуждениях принятого в I чтении проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» он отметил, что местное самоуправление, по его мнению, является своеобразной скрепой нашего государства.**

«Надо признать, что действующий на данный момент ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с момента рождения был далек от совершенства. В закон внесено почти 200 изменений, он стал как «лоскутное одеяло». А это значит, что, основываясь на такой документ, невозможно решить проблемы простых людей: отсутствует баланс ресурсов и полномочий между различными уровнями власти, да и само взаимодействие между ними не регламентировано и не прозрачно. Основываясь на базовых вопросах функционирования публичной власти в государстве (а это и обновленная Конституция, и ФЗ об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ), нам важно создать современную модель орга-



низации и деятельности органов местного самоуправления, впитавшую в себя и российскую, и зарубежную лучшую практику», – поделился Сергей Морозов.

Начало положено: разработан проект Федерального закона, его концептуально рассмотрели на экспертном совете по законодательской деятельности, поддержали в Государственной Думе РФ, сегодня активно обсуждают в регионах.

Депутат Госдумы обозначил ключевую мысль законопроекта: муниципалитеты должны надеяться тем объемом полномочий, который они в состоянии эффективно реализовать. Законопроект также обозначает на законодательном уровне распределение полномочий между регионом и муниципалитетом. При этом основная задача местного самоуправления – обеспечение комфортной жизни людей в населенных пунктах и неукоснительное решение местных вопросов.

Документ в первоначальном виде не получился идеальным, считает эксперт, ведь он готовился без широкого привлечения муниципального сообщества.

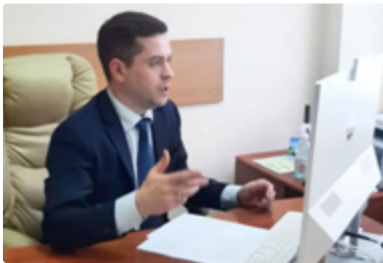
«Отсюда попытка некоторых людей громко заявить, что якобы происходит ликвидация местных органов власти. Но это не так. Действительно, есть проблемы с финансированием, кадровым обеспечением. Жизнь показывает, что переход на любую новую систему всегда несет определенные сложности. Поэтому сегодня не обходимо общенациональная дискуссия по этому законопроекту. И процесс публичного обсуждения уже запущен – на площадке ВАРМСУ», – высказал мнение Сергей Морозов.

Он обозначил, что уже подготовлен ряд предложений по внесению поправок в части понятийного аппарата, реализации норм закона. И заверил, что фракция «Единой России» слышит людей, слышит голос муниципального сообщества.

Сергей Морозов также призван поддержать инициативу АНО «Институт развития местных сообществ» и ежегодно, при поддержке федеральных органов власти, проводить Всероссийский конкурс «История местного самоуправления» и Всероссийский урок местного самоуправления. 🌟

**ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ**

## Александр РУСАНОВ: Принятие законопроекта о принципах организации МСУ в единой системе публичной власти повысит качество муниципальных услуг на селе



**И**сполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края, член комиссии Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по развитию законодательства в сфере МСУ Александр Русанов поделился опытом укрупнения муниципальных образований в Пермском крае.

Спикер выступил на круглом столе, который состоялся 20 января на площадке Совета Федерации на тему «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления» и прошел в рамках экспертного марафона ВАРМСУ по обсуждению проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Александр Русанов сообщил, что в Пермском крае процесс преобразования муниципальных образований в муниципальные округа уже завершился на 98 %. В 2022 году планируется создание еще одного муниципального округа, буквально перед началом круглого стола Законодательным собранием Пермского края был принят Закон об объединении муниципального округа с городским округом. Главная цель преобразований - качественное повышение

уровня жизни в территориях.

«Все преобразования в регионе начались еще в 2006 году. Анализ показывает экономический эффект от укрупнения муниципальных образований. Так, по 39 территориям за период с 2018 по 2021 год экономия составила почти 545 млн рублей. Этого удалось достичь благодаря оптимизации штата и устранения дублирования полномочий. К сожалению, в ФЗ № 131 за сельскими, городскими поселениями и муниципальными районами закреплены идентичные полномочия. Также отмечаем предельный возраст муниципальных служащих, которые со временем уходят на пенсию», — сообщил эксперт.

Он уточнил, что при подготовке регионального закона по преобразованию муниципальных образований в первых статьях было прописано, что никакого административного вмешательства в территориальное устройство муниципалитета нет. Все льготы, которые были закреплены за определенными категориями граждан, сохраняются. Также в Законе Пермского края прописан переходный период и нюансы правопреемства в этом процессе.

«Есть два вида переходного преобразования. В первом варианте после вступления в силу закона до конца переходного периода все сельские поселения, администрации сельских поселений, администрации муниципальных районов исполняют свои полномочия. Мы по этому пути один раз пошли но в дальнейшем от него отказались. Перешли на второй вариант, когда после вступления в силу закона сельские поселения, администрации сельских поселений передают полномочия администрации района, которая исполняет полномочия до того момента, когда будет

создана и юридически оформлена администрация вновь образованного округа. В первом случае риски связаны с тем, что может возникнуть определенная избыточная кредиторская задолженность бывших сельских поселений, и по вопросам местного значения подрядчики могут не рассчитаться с ресурсоснабжающими организациями, могут возникнуть необоснованные выплаты муниципальным служащим и другим лицам. Кроме того, возникают определенные трудности в обмене информацией», — поделился реальной практикой Александр Русанов.

Преобразование происходит в несколько этапов. Сначала — подготовительный, необходимо внимательно изучить всю нормативную базу, назначить и провести публичные слушания в районе и поселениях, получить согласие населения на преобразование, принять соответствующие законы. Первый этап — вступление закона в силу, прекращение полномочий администраций поселения. Второй этап — исполнение полномочий до формирования думы округа. Третий этап — исполнение полномочий уже после формирования думы округа. Четвертым этапом идет завершение переходного периода преобразования муниципальных образований.

«Опыт Пермского края показал, что при укрупнении муниципальных образований растет управляемость территорий, при этом отдаленность власти от населения не происходит. Наоборот, появляется мобильная и гибкая структура управления, которая позволяет принимать грамотные и эффективные решения», — резюмировал Александр Русанов. 📌

[Презентация «Опыт Пермского края в сфере укрупнения муниципальных образований» >>>](#)



## ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ

# Николай ЦВЕТКОВ: ВАРМСУ может стать единым методическим консультативным центром по преобразованию городских и сельских поселений

**ВАРМСУ** может взять на себя роль единого консультативного центра, который будет разрабатывать «дорожные карты» и типовые уставы вновь образованных муниципальных образований и консультировать органы МСУ по различным законодательным вопросам. Об этом заявил руководитель регионального исполнительного комитета партии «Единая Россия» Новгородской области, кандидат юридических наук в области местного самоуправления Николай Цветков в ходе круглого стола, посвященного обсуждению проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Мероприятие состоялось 20 января на площадке Совета Федерации ФС РФ в рамках экспертного марафона ВАРМСУ.



Главное внимание в своем выступлении Николай Цветков уделил фобиям и рискам, которые возникают при рассмотрении нового закона как в части территориальных основ местного самоуправления, так и в иных сферах. Эксперт отметил, что вопрос системного регулирования поднимался неоднократно в 2012-2013 годах, а также в 2003 году, когда было решено регламентировать федеральным законом все вопросы реализации местного самоуправления, в том числе – императивно закрепив двухуровневую систему МСУ. В итоге появилось огромное множество различных территориальных моделей.

«В ФЗ № 131 законсервирован ряд вопросов, которые требуют разре-

шения. В частности, вопрос правового института компетенций и способов их передачи с одного уровня на другой. К примеру, есть статья № 24 «Голосование по отзыву выборного должностного лица представительного органа». На моей памяти, она не применялась ни разу из-за противоречия: отзыв осуществляется на основе правил для местного референдума, по которым высказаться должны более половины избирателей, хотя депутат может быть избран кворумом 2 5% при явке, и за него проголосовало 10 %», – отметил Николай Цветков.

Эксперт отметил, что его лично как человека, работающего в избирательной системе, беспокоит наличие избирательных комиссий муниципальных образований (ИКМО) – декоративного органа, который, по сути, является муниципальным органом, не входящим в систему органов местного самоуправления. По наблюдениям спикера, часто нарушения избирательного законодательства связаны именно с деятельностью ИКМО, отходящих от основных принципов организации избирательного процесса.

Николай Цветков пришел к интересному выводу: основные опасения принятия нового закона вызваны, во многом, тем, что с 2003 года, когда 18-летние граждане получили право быть избранными в представительные органы МСУ, выросло поколение людей, которые жили только в политико-управленческой реалии с двухуровневой системой управления. Поэтому убедить их, что жить в другом мире можно, и, более того, что многие субъекты России уже жили при такой модели, – непросто.

Ещё одна важная проблема, с которой придется столкнуться, заключается в том, что молодое поколение, достигающее 35 лет, воспринимает органы публичной власти как набор сервисов. К примеру, социологическое исследование, проведенное экспертным сообществом на территории Псковской области, показывает: если уходит флаг с административного центра сельского поселения, за ним следом уходят все сервисные службы, обеспечивающие жизнедеятельность человека: кредитные учреждения, филиалы налоговой инспекции, военные комиссариаты и т.д.

«Решения населенного пункта стать административным центром является усилителем процесса депопуляции и его катализатором. Поэтому, когда органы государственной власти и субъектов РФ будут приводить законы субъектов в соответствие с новыми нормами, нужно приложить все усилия, чтобы сервисы, наиболее доступные и наиболее востребованные для населения, не уходили вслед за флагом», – подчеркнул Николай Цветков.

Кроме того, Николай Юрьевич обратил особое внимание на так называемые межселенные территории, труднодоступные и отдаленные. При возможном переходе на одноуровневую систему МСУ, эти территории попадут под юрисдикцию более крупных муниципальных образований на уровне муниципальных округов. Тогда, по мнению эксперта, этим округам будет сложнее дистанционного дотянуться до того, чтобы решать вопросы на этих труднодоступных территориях. 🌈



**ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ**

# Альберт СЕМЕНОВ: Муниципальные округа – востребованная модель территориальной организации местного самоуправления



**Муниципальные (городские) округа являются наиболее востребованными видами органов местного самоуправления в рамках процесса укрепления территориальной организации публичной власти на местах. Аргументами к применению одноуровневой модели являются эффективное управление территорией и экономия финансовых средств на содержании органов местного самоуправления. Такое мнение высказал Председатель Якутской городской Думы Альберт Семенов по итогам круглого стола на тему «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления», который состоялся в рамках экспертного марафона Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.**

Альберт Семенов, принимавший участие в круглом столе, рассказал об особенностях территориальной организации местного самоуправления в Республике Саха (Якутия).

По его словам, территория муниципального образования играет важную роль в развитии местного самоуправления. От нее напрямую зависит структура органов МСУ, особенности социально-экономического и хозяйственного развития муниципального образования, а также компетенция и полномочия органов местного самоуправления.

В 2002 году в Республике Саха (Якутия) началась подготовка к организованному переходу от местных органов государственной власти к местному самоуправле-

нию. Вырабатывались предложения по территориальной организации местного самоуправления. При этом учитывались особые характеристики субъекта Федерации: очень низкая плотность населения, рассредоточенность населенных пунктов (от райцентра до населенного пункта может быть расстояние до 500 км), сложная транспортная доступность при отсутствии круглогодичных дорог.

«На местных референдумах мы получили повсеместную поддержку о переходе к местному самоуправлению в границах административно-территориальных единиц – улусов (районов). По их результатам, Государственное Собрание (Ил Тумэн) назначило выборы глав и депутатов районных Советов на 29 декабря 2002 года. Так в республике осуществился организованный переход к местному самоуправлению. Затем состоялись выборы органов местного самоуправления низового поселенческого уровня. В основе решения о создании муниципальных образований – поселений лежала «Концепция развития местного самоуправления в Республике Саха (Якутия)», которая содержала соответствующие рекомендации. Так, было создано 446 муниципальных образований», – сообщил Альберт Семенов.

За все эти годы в республике было упразднено только одно сельское поселение «Промышленное» Кобяйского района в связи с закрытием населенного пункта.

«Считаю, что в рамках предстоящих изменений территориальной организации местного самоуправления при исполнении Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в единой системе публичной власти» необходимо обеспечить сохранение традиционных территорий городских и муниципальных округов исключительно в границах действующих в настоящее время муниципальных районов. При этом заблаговременно проработать процедурные вопросы привлечения депутатов городских и муниципальных округов для участия в согласовании кандидатур на должности руководителей территориальных органов, которые будут созданы в поселках, городах и наслегах. Это позволит учесть мнение депутатов – представителей населенных пунктов, при назначении главой округа руководителей территориальных округов», – прокомментировал Председатель Якутской городской Думы.

Он также считает, что органы местного самоуправления по формату одноуровневой системы станут эффективнее и будут работать в интересах граждан. Новая модель организации местного самоуправления также будет способствовать унификации законодательства о местном самоуправлении, установлению единых правил и подходов к решению вопросов жизнедеятельности населения.

«Кроме того, законопроект позволит улучшить экономику, так как муниципальные округа на более высоком профессиональном уровне будут иметь возможность участвовать во всех федеральных и региональных конкурсах, в том числе в программе поддержки местных инициатив, комплексном развитии сельских территорий, иметь более квалифицированные кадры для предоставления качественных услуг гражданам», – заключил Альберт Семенов. ✨



## ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ

# Сергей ЖЕСТЯННИКОВ: Применяемые в Вологодском районе подходы по централизации полномочий на уровне администрации района позволили в разы повысить эффективность управления территориями

*Глава Вологодского района — о законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в свете местного опыта муниципальной реформы*



**Для Вологодского района необходимость перехода на окружную систему для выстраивания эффективной модели управления актуальна и назрела давно. Территория муниципалитета разделена на 10 поселений. Среди них есть огромные по площади, но малочисленные по населению сельские поселения, и наоборот, маленькие, но густонаселенные. Задача муниципальной власти — обеспечить равномерное развитие всех населенных пунктов района.**

По моему глубокому убеждению, каждая территория должна иметь собственную стратегию развития с учетом ее потенциала. Однако, разработать стратегию мало — важно ее превратить в жизнь.

А сделать это в отрыве от муниципальных, региональных, федеральных повестки и финансирования в настоящее время просто нереально. Те средства, которые сегодня выделяются на «самостоятельность» поселений фактически на 50-70 % «съедаются» на содержание аппарата и никоим образом не уходят на решение задач местного уровня. Это можно сделать, включив коллег поселенческого уровня в единую административную команду, единый проектный офис, который как раз и позволит привлечь на территорию существенные средства для реализации стратегии, такие как нацпроекты и региональные программы.

Администрация Вологодского района по этой схеме работает не первый год, и подобный подход оправдывает все ожидания.

Бытует мнение, что с внедрением муниципальных округов, люди на сельских территориях останутся без внимания властей, один на один со своими проблемами.

В законопроекте не идет речи о полной ликвидации власти на местах. В каждом поселении, исходя из численности проживающих, остается территориальный центр. Это те же самые главы поселений, которые и будут продолжать делать то, что делали раньше — разбирать «ежедневную «текучку», решать непосредственно вопросы территории. Но при этом им не придется принимать и издавать кучу НПА, вести бухгалтерию и решать возникающие юридические коллизии — все это уйдет в район (т. е. округ). Таким образом мы освобождаем глав от несвойственных им функций. Поэтому местные жители никоим образом не останутся без внимания властей, а, наоборот, получают его еще в большем объеме.

При этом деятельность терцентров недопустимо сводить только к уборке мусора и замене лампочек.

Специалисты на местах должны быть заинтересованы и участвовать в развитии территории, иметь необходимые компетенции. Мы планируем провести для них обучение проектному методу и подключить к работе единого проектного офиса.

Продолжаем развивать институты старост и сельских ТОСов и включать их в проектное управ-



ление на уровне района. Рассматриваем возможность выделения средств из бюджета муниципалитета на инициативы ТОСов. В муниципалитете работает сеть многофункциональных центров, на базе библиотек организованы Центры общественного доступа. Любой житель может сюда обратиться за поддержкой и помощью. Для оперативного решения вопросов мы разработали систему обратной связи «Заяви о проблеме». Ежедневно на планерке в администрации разбираем наиболее трудные исполнимые вопросы и ищем пути решения.

Еще одним преимуществом одноуровневой системы местного самоуправления является невозможность переваливания ответственности с одной администрации на другую.

Заявителю будет неважно, куда он обращается. Информация будет попадать в район автоматически, потому что территориальные центры будут включены в структуру

администрации. И глава/руководитель администрации несут полную ответственность за решение поставленных вопросов. Не справился – губернатор имеет возможность применить меры административного воздействия вплоть до отстранения от работы такого руководителя. Эффективность обращений возрастет в разы. А в той ситуации, что есть сейчас, решения часто стопорятся на поселенческом уровне из-за нехватки финансирования».

Объединение поселений в единый округ дает еще одно преимущество – колоссальную экономию средств. Даже по скромным подсчетам чистая экономия за счет централизации функций составит несколько десятков миллионов рублей. Высвободившиеся средства можно направить на развитие территории, в частности, на разработку стратегии и/или проектно-сметной документации для участия в федеральных и региональных проектах.

Применяемые в Вологодском районе подходы по централизации

полномочий на уровне администрации района позволили в разы повысить эффективность управления территориями. На практике это подтверждается признанием на уровне региона – четвертый год подряд муниципалитет признается лидером в сфере муниципального управления.

Мы обсудили вопрос перехода на окружную систему со всеми главами сельских поселений, и они понимают необходимость назревших перемен. Заручившись их поддержкой, предложение по созданию на территории Вологодского района муниципального округа мы направили в адрес губернатора. Допускаю, что рассматриваемый законопроект до своего принятия в третьем чтении еще претерпит ряд изменений. Но я уверен, что из него не пропадет главное – забота об интересах граждан – жителей сельских территорий. Поэтому продолжим работать и движемся в сторону создания на нашей территории муниципального округа. 🌟

**ОПЫТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОПРОЕКТА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»**

## Новокузнецкий район преобразован в округ

**19 января 2022 г. во втором и окончательном чтении депутатами Парламента Кузбасса был принят закон «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Новокузнецкого муниципального района».**

Закон наделяет преобразованное муниципальное образование статусом Новокузнецкого муниципального округа, определяет его границы, состав органов самоуправления и порядок их формирования, также сельские поселения, входящие в состав Новокузнецкого муниципального района, утратили статус муниципальных образований.

Муниципальная реформа в Кузбассе началась в 2019 г., после вступления в силу изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В муниципальных округа преобразованы уже 16 из 18 муниципальных районов. Таким образом, сейчас в Кузбассе остался только один Таштагольский муниципальный район.

Благодаря переходу к одноуровневой системе муниципального устройства повысилась административная управляемость территорий, консолидированы финансовые, кадровые и управленческие ресурсы.

Отметим, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы РФ находится законопроект

«Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Законопроект предусматривает переход на одноуровневую модель местного самоуправления и упразднение низового уровня местного самоуправления – городских, сельских поселений в срок до 2028 г.

Совет муниципальных образований Кузбасса активно участвует в поредении муниципальной реформы в Кузбассе. Сотрудниками Совета были разработаны модельные муниципальные нормативные правовые акты для преобразованных территорий. Также Совет регулярно оказывает методическую и консультативную помощь сотрудникам преобразованных территорий. 🌟



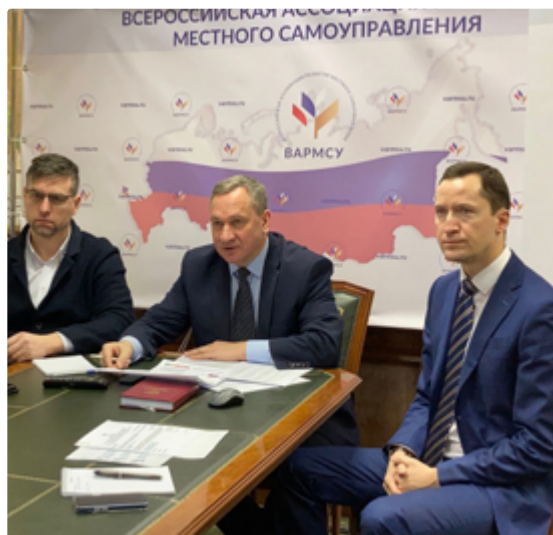
# ЭКСПЕРТНЫЙ МАРАФОН ВАРМСУ

25 ЯНВАРЯ

## В ВАРМСУ сформирована рабочая группа для сбора предложений муниципального сообщества по доработке законопроекта об общих принципах организации МСУ в единой системе публичной власти

**В**сероссийская ассоциация развития местного самоуправления 25 января провела совещание с Председателями и исполнительными директорами региональных Советов муниципальных образований в рамках экспертного марафона по публичному обсуждению законопроекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В мероприятии в формате ВКС приняли участие все субъекты Российской Федерации. По итогам обсуждений было принято решение о создании рабочей группы под руководством первого заместителя Председателя ВАРМСУ Сергея Дручека для сбора и анализа предложений по внесению изменений в законопроект и дальнейшей выработки консолидированной позиции муниципального сообщества, которая будет доведена до профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)



26 ЯНВАРЯ

## ВАРМСУ приняла участие в экспертных слушаниях о принципах организации МСУ на площадке Общественной палаты России



**В**Общественной палате Российской Федерации состоялось мероприятие, посвященное Федеральным экспертным слушаниям «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации». В нем приняли участие эксперты Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

ЗАПИСЬ  
МЕРОПРИЯТИЯ –  
[ПО ССЫЛКЕ >>>](#)



**27 ЯНВАРЯ**

## Эксперты обсудили организационные основы муниципальной власти и вовлеченность граждан в решение тех вопросов, которые для них жизненно важны

**К**руглый стол «Организационные основы местного самоуправления: система органов местного самоуправления и формы участия населения в местном самоуправлении» состоялся 27 января в пресс-центре информационного агентства «Общественная служба новостей». Мероприятие проходило в рамках экспертного марафона ВАРМСУ по публичному обсуждению принятого в I чтении проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

[ПОДРОБНОСТИ →](#)**3 ФЕВРАЛЯ**

## Полномочия и компетенции муниципалитетов – один из ключевых вопросов развития местного самоуправления

**О**чередной круглый стол в рамках экспертного марафона ВАРМСУ посвятили компетенционным основам местного самоуправления. Член Государственного Совета РФ, Глава города Тюмени Руслан Кухарук поделился позицией муниципального сообщества по итогам Всероссийского совещания, в котором приняли участие представители более 780 муниципальных образований: поступило около 700 предложений и замечаний по законопроекту. Участники совещания поддержали предлагаемые в законопроекте изменения по исключению из обязательной компетенции МСУ вопросов обороны и государственной безопасности: мобилизационную подготовку, ГО и ЧС, создание аварийно-спасательных служб.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

**Иван ЦЕЦЕРСКИЙ,**  
Председатель  
Правления ВАРМСУ

*ВАРМСУ задала высокий уровень экспертных обсуждений. Состав спикеров и участников круглых столов выбран таким образом, чтобы ни одни из важных вопросов не оставить без внимания. Первые итоги проведенных мероприятий показали имеющийся большой опыт по реорганизации поселенческого уровня в разных регионах Российской Федерации. Его также будем учитывать в дальнейшем. Вместе с тем, высказываются определенные опасения, прогнозируются риски. Практика показывает, что там, где продуктивно под руководством губернатора ведется работа в регионах, где слушают и слышат каждого главу района или поселения, там минимизируется волнение людей и проще решать возникающие проблемы. Наша Ассоциация благодарна муниципальному сообществу за активность и неравнодушие, за конструктивный диалог и дельные предложения.*



## Турчак провел Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации

*В ходе заседания были рассмотрены актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления.*

**Первый заместитель Председателя СФ Андрей Турчак провел заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления». Мероприятие прошло в формате видеоконференции.**

«2021 год можно считать знаковым для развития местного самоуправления. Основой для этого стали закреплённые поправками в Конституцию России положения о единой системе публичной власти, включающей органы местного самоуправления и органы государственной власти», — подчеркнул Андрей Турчак, открывая заседание. Он напомнил, что в конце прошлого года принят закон об общих принципах организации публичной власти. Документ позволяет выстроить эффективную модель взаимодействия на всех уровнях власти в регионах.

Следующим этапом первый вице-спикер назвал принятие нового закона о местном самоуправлении, проект которого внесли в Государственную Думу председатель Комитета СФ по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас и председатель Комитета ГД по государственному

строительству и законодательству Павел Крашенинников. Этот документ предлагает перейти к одноуровневой системе органов местного самоуправления. Вместо 8 видов органов местного самоуправления формировать органы местного самоуправления только трёх видов: городской округ, муниципальный округ и внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

«Больше не будет дублирования функций между уровнями муниципальной власти, не будет «ничьих» дорог или территорий внутри муниципалитета. Исчезнет практика перевода «стрелок», когда человека «посылают» с одного уровня местной власти на другой. Законопроект также исключит конфликты, которые часто возникают вокруг круга полномочий на уровне регион-муниципалитет», — отметил первый вице-спикер СФ. «Это позволит обеспечить индивидуальный подход к распределению полномочий в каждом регионе и повысить эффективность системы управления в интересах граждан», — уверен законодатель. Андрей Турчак призвал Совет предметно подключиться к работе над этим документом, подготовить предложения, которые могут быть учтены ко второму чтению.

Андрей Турчак подчеркнул, что на местном уровне очень часто

наблюдается не просто дефицит специалистов, а настоящий кадровый голод. «Особенно остро эта проблема стоит в малых городах и сёлах. Если брать общие данные по стране, то сейчас на городское поселение приходится в среднем восемь муниципальных служащих, а на сельское поселение — всего три».

При этом Андрей Турчак подчеркнул, что главное не количественный, а качественный состав кадров. «Уверен, что большинство работников местных органов — квалифицированные специалисты. Однако даже они нуждаются в постоянном обучении и повышении квалификации. Особенно это актуально в условиях цифровой трансформации, внедрения в органах власти IT-технологий, проектных методов управления».

Наряду с обучением, считает парламентарий, надо обеспечить приток на муниципальный уровень молодёжи. «Доля молодых людей в возрасте до 35 лет составляет сегодня лишь 30 процентов. Это связано с невысоким престижем муниципальной службы, относительно невысокой заработной платой. Мало кто из молодых специалистов хочет идти или долго остаётся на муниципальной службе. Кроме того, здесь не так уж много возможностей для профессионального роста, мало «кадровых» лифтов».

Как напомнил Андрей Турчак, чтобы исправить ситуацию за последние годы на федеральном уровне, реализован ряд мер. В частности, организовано формирование базы вакансий государственных и муниципальных служащих в Интернете. Принят закон, установивший возможность подготовки специалистов в рамках целевого обучения. Более полно обеспечены социальные гарантии муниципальных служащих. Сделаны шаги для упрощения ряда административных процедур в отношении муниципальных депутатов. Так, по инициативе сенаторов оптимизирована процедура представления справок об имуществе, доходах и расходах.

Андрей Турчак отметил, что следует проработать вопрос о предоставлении субсидий региональным и местным бюджетам на реализацию программ подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Особенно важно наладить финансирование обучения по программам, связанным с цифровой трансформацией.

«В экспертной среде обсуждается идея создания централизованной информационной системы доступа к программам обучения. Это позволило бы сделать процесс обучения более целенаправленным в зависимости от компетенций и занимаемой должности специалиста».

Сенатор считает необходимым развивать практику целевого обучения с последующим прохождением муниципальной службы. «Следует подумать о совершенствовании подходов к формированию кадрового резерва. И закреплению единых подходов к требованиям и критериям отбора кандидатов».

Он напомнил, что сейчас законодательно предусмотрено присвоение классов чинov региональным госслужащим. «Предлагаю подумать о введении классов чинov для всех муниципальных служащих. Это будет способствовать повышению престижа муниципальной службы».

Андрей Турчак также обратил особое внимание на необходимость

обеспечить конкурентоспособный на рынке труда уровень заработной платы муниципальным служащим.

По словам заместителя начальника Управления Президента РФ по внутренней политике **Владимира Мазура**, в настоящее время идет серьезная работа по встраиванию органов местного самоуправления в систему публичной власти. Он подчеркнул, что в МСУ должны работать квалифицированные специалисты и высказался о необходимости формирования позитивного имиджа муниципальных органов, прежде всего, у молодежи.

*2021 год можно считать знаковым для развития местного самоуправления. Основой для этого стали закреплённые поправками в Конституцию России положения о единой системе публичной власти.*



**Андрей ТУРЧАК,**  
Первый  
заместитель  
Председателя  
Совета Федерации

Председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Андрей Шевченко** отметил, что вопрос кадрового обеспечения для муниципалитетов – один из самых актуальных, и в этой связи Комитетом СФ были направлены запросы во все субъекты Федерации. «Ответы мы получили из 66 регионов. Обобщение этой информации позволило нам обозначить наиболее распространенные вопросы и проблемы», – отметил сенатор.

Глава Комитета СФ считает, что системно надо решать вопрос поддержки муниципалитетов при реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала.

Касаясь вопроса подготовки управленческих кадров для муниципалитетов, Андрей Шевченко отметил, что Министерство экономического развития РФ будет проводить апробацию мероприя-

тий по обучению управленческих кадров органов местного самоуправления в пилотных регионах. Сенатор рекомендовал Министерству на основе результатов этой работы подготовить обоснованные предложения о выделении средств на реализацию соответствующих мероприятий в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

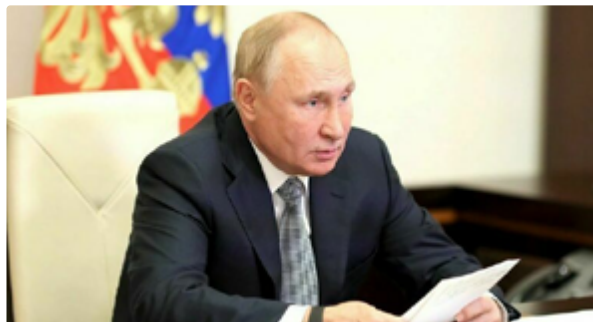
Глава Комитета СФ также отметил важность привлечения молодежи для работы в муниципалитетах. Он предложил Министерству науки и высшего образования РФ проработать механизмы увеличения числа практикантов в органах местного самоуправления. Сенатор также призвал проанализировать, какие профессии больше всего нужны муниципалитетам.

Андрей Шевченко рекомендовал регионам помогать органам местного самоуправления в решении кадровых вопросов, как организационно-методически, так и финансово. Также подумать о создании ресурсных центров, которые бы занимались повышением квалификации муниципальных служащих по направлениям, связанным с реализацией различных форм участия населения в местном самоуправлении.

В мероприятии приняли участие председатель Комитета СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности **Вячеслав Тимченко**, сенаторы Российской Федерации, первый заместитель Министра финансов РФ **Леонид Горнин**, статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования РФ **Петр Кучеренко**, заместитель Министра труда и социальной защиты РФ **Елена Мухтиярова**, заместитель Министра юстиции РФ **Дмитрий Жуйков**, заместитель Министра экономического развития РФ **Сергей Галкин**, аудитор Счетной палаты РФ **Наталья Трунова**, главы субъектов РФ, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. 🌈



## Путин поручил не допустить переселения людей из аварийного жилья в некачественные помещения



Правительству необходимо принять меры, чтобы не допустить переселения граждан из аварийного жилья в жилые помещения, не соответствующие современным требованиям качества. Это следует из утвержденного президентом **Владимиром Путиным** перечня поручений по итогам заседания Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам.

[ПОДРОБНОСТИ >>>](#)



## Путин поручил расширить программу «Земский доктор»

Президент **Владимир Путин** поручил распространить программу «Земский доктор» на молодых специалистов, которые хотят вернуться в родное село после получения образования. Это следует из перечня поручений главы государства, опубликованных на сайте Кремля. В настоящий момент медицинские специалисты, которые хотят вернуться в сельскую местность, где жили до отъезда, не могут получить выплату.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

## Состоялась стратегическая сессия Правительства по обеспечению роста населения Дальнего Востока

*«По поручению Президента мы проводим сегодня стратегическую сессию, чтобы обсудить первоочередные задачи, необходимые для устойчивого развития Дальнего Востока. Важнейшая из них – демография. Это уже наша вторая встреча. О том, как обеспечить рост населения в этом округе, мы говорили на стратегической сессии в октябре прошлого года. Тогда были обозначены основные направления работы и предстояло оценить наши возможности, определить, насколько эффективны действующие инструменты, а также подготовить предложения с учётом национальных целей развития. <...> Сегодня обсудим итоги проделанной работы», – заявил, открывая мероприятие, премьер-министр России **Михаил Мишустин**.*



[ПОДРОБНОСТИ →](#)

## Минприроды предложило передать Рослесхозу функции госконтроля за лесом



Минприроды подготовило концепцию законопроекта о проведении федерального государственного контроля за лесом, предложив направлять Федеральному агентству лесного хозяйства (Рослесхозу) на эти цели 4,75 млрд Р ежегодно.

Сейчас функции госконтроля за лесом находятся на балансе регионов. В соответствии с Лесным кодексом за субъектами РФ закреплены мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и др.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)





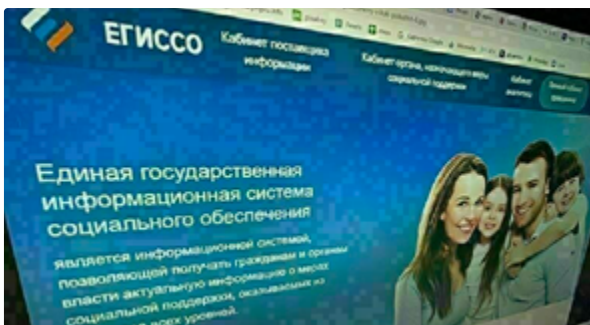
## Алексей Кудрин предложил создать в стране крупные агломерации, способные конкурировать с Москвой

Глава Счетной палаты Алексей Кудрин добавил, что те регионы, где живут 8, 9 и 12 млн человек, могут быть центрами международного уровня с соответствующим качеством жизни.

*«У нас в России сейчас Москва — единственный центр, который может соответствовать мировому уровню. <...> Доля Москвы и Петербурга в ВВП страны будет увеличиваться. <...> В противовес этому нам нужно создать несколько крутых таких агломераций. Вокруг Екатеринбурга. Поволжье, Краснодар, Ростов способны на это, частично — Новосибирск, Томск», — заявил он.*

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

## Нуждающихся в социальной поддержке определит информационная система



В России создана Единая государственная информационная система социального обеспечения, которая будет содержать сведения о доходах населения. В ней объединят информацию ФНС, МВД, Росреестра, обработанную Пенсионным фондом.

*«Эта система может автоматически рассчитывать размер выплат для тех, кто оказался в сложной жизненной ситуации», — премьер-министр Михаил Мишустин.*

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

## Правила учёта долгов регионов предложили изменить

В состав госдолга регионов и муниципалитетов станут включать не суммы предела ответственности по госгарантии, а сумму фактических обязательств. Такие поправки в Бюджетный кодекс Госдума приняла в первом чтении на заседании 18 января.

*«Подход заключается во включении в состав государственного долга субъектов и муниципальных образований обязательств по госгарантиям не в сумме предела ответственности по ней, а только в сумме фактически имеющихся обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями», — пояснил замминистра финансов Тимур Максимов.*



[ПОДРОБНОСТИ >>>](#)

### ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

#### Лучшие проекты инициативного бюджетирования за 2020 год Амурской области:

- Благоустройство места массового отдыха близ озера «Родяжное» с. Казанка и создание парка «Селу родному» на прилегающей территории.
- Выполнение работ по созданию парка Победы в с. Усть — Уркима.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

#### Вестник муниципальных образований Амурской области

Как прошел год для муниципалитетов Приамурья, какие программы стали приоритетными и каковы итоги — об этом рассказывает «Вестник муниципальных образований Амурской области: 2021». В нем собран опыт работы городов, районов и округов Приамурья по самым значимым вопросам ушедшего года не только для работы муниципалитетов, но и для населения.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)



# Управляющий делами СМО Тюменской области Егор БЫСТРОВ: В нашем регионе уже существуют муниципалитеты с одноуровневой системой управления

**Совет муниципальных образований Тюменской области создан в 2006 году, все 299 муниципальных образований Тюменской области являются Членами Совета. Председателем Совета муниципальных образований Тюменской области избран Воллерт Виктор Давыдович. В 2021 году Совет муниципальных образований Тюменской области реализовал серию значимых проектов.**

Нами был проведен конкурс на лучшую общественную инициативу. Денежные призы получили жители региона за проекты социальной направленности. Это и дворовые турниры по шахматам, туристические маршруты для особых детей, мероприятия с ветеранами и маломобильными гражданами, а также спортивные и детские площадки.

В рамках развития кадрового потенциала муниципальных образований региона в 2021 году Совет впервые провел конкурс на лучшего муниципального служащего. В ходе конкурсных выступлений участники осветили вопросы вовлечения граждан в развитие городской среды, инвестиционных проектов, инициативного бюджетирования, развития туризма и предпринимательства, совершенствования тарифной и ценовой политики.

Уже два года Советом реализуется информационно-просветительский проект «Школа ТОС» ([shkolotos.info](http://shkolotos.info)), направленный на популяризацию территориального общественного самоуправления и инициативного бюджетирования. Еженедельно пополняется новыми материалами сайт проекта, группа Вконтакте, а также канал в YouTube. Наша команда организует встречи активистов, сотрудников администраций и неравнодушных граждан

в городах и селах Тюменской области. Снимает репортажи и интервью о лучших проектах. На сегодняшний день на официальных ресурсах опубликовано более 50-ти материалов на данную тему. Интерес к публикациям неподдельно высокий: только во Вконтакте видеоролики набрали в общей сложности 90 тысяч просмотров.

Мы проводим «нетворкинги» для широкого круга жителей нашего региона. Это онлайн встречи, на которые приглашаются эксперты в различных сферах. Обсуждаются вопросы развития туризма, социального предпринимательства и маркетинга в социальных сетях.

Сейчас в муниципальном сообществе активно обсуждается проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». От себя могу сказать, что искренне рад, что сохраняется институт Советов муниципальных образований – это говорит, что за время существования Советов они зарекомендовали себя с положительной стороны. Более того, в закон вносится норма, уточняющая, что взаимодействие органов госвласти и Советов будет осуществляться в порядке, установленном региональными законами (раньше наличие такого закона было инициативой субъекта).

Одним из значимых изменений, которое привносит законопроект, является одноуровневая система организации местного самоуправления. Благодаря такому решению будет невозможно перекладывать полномочия с поселенческого уровня на районный и обратно, сельские поселения не будут оставаться один на один в спорах с контрольно-надзорными органами, повысится статус и эффективность муниципальных депутатов. Минусом называется то, что все закупки



теперь будут вестись через муниципальные округа, что негативно скажется на оперативности решения вопросов местного значения. Со временем все равно научимся с этим работать, и территориальные подразделения будут получать деньги, и какая-то самостоятельность финансовая все равно там должна быть и наверняка сохранится.

Дополнительно хочу сказать, что в нашем регионе уже существуют муниципалитеты с одноуровневой и двухуровневой системой. Корреляции между социально-экономическим развитием и какими-то процессами в части объединения муниципальных образований или изменения статуса местных администраций нет. Появление одноуровневой системы – это административное преобразование, на качество жизни людей оно не повлияет.

В целом, законопроект мы поддерживаем, однако вопрос возвращения к одноуровневой системе организации органов местного самоуправления требует всестороннего экспертного обсуждения и разъяснения. Соответственно, на мой взгляд, будет правильным если законодатель в пояснительной записке уделит больше внимания этому изменению и подробнее остановится на причинах и желаемых эффектах такого решения. ✨



СМО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Обсуждением проекта нового федерального закона об организации местного самоуправления открылось первое в этом году заседание президиума Совета муниципальных образований РТ.

[Подробнее →](#)



Делегация из Пермского края прибыла в Татарстан с рабочим визитом. В рамках рабочего визита делегации Пермского края в Татарстан состоялась встреча главы Бардымского муниципального округа Пермского края **Халиля Алапанова** и председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» **Экзема Губайдуллина**.

[Подробнее →](#)

В селе Эстачи Высокогорского района Татарстана открылся детский сад «Шаян». Дошкольное учреждение возведено по национальному проекту «Демография» и рассчитано на 220 мест.



[Подробнее →](#)



В Татарстане подведены итоги нацпроектов «Образование» и «Демография». Татарстан в 2021 году участвовал в реализации 12 национальных проектов, в их состав вошли 46 региональных проектов.

[Подробнее →](#)

В районах Татарстана по национальному проекту «Демография» за два года планируется создать 440 мест в детских садах для детей ясельного возраста.

[Подробнее →](#)



В районах Республики Татарстан начнет действовать программа «Земский учитель». Программа «Земский учитель» с этого года будет включена в федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование».

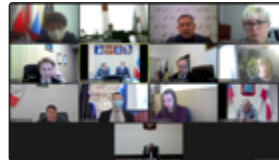
[Подробнее →](#)

## СМО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

17 января состоялось первое в 2022 году заседание научно-консультативного совета Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».



[Подробнее →](#)



18 января состоялось первое в нынешнем году заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

[Подробнее →](#)

Дан старт проведению конкурсного отбора на реализацию инициативных проектов в муниципалитетах Саратовской области на 2022 год. Прием заявок участников Конкурсного отбора осуществляется до 14 февраля 2022 года.



[Подробнее →](#)

Награждены победители конкурса по благоустройству и новогоднему оформлению территорий. Ежегодный областной конкурс на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование Саратовской области» проводится уже в 9 раз. В этом году на конкурс было подано 62 заявки из 26 районов и городских округов.

[Подробнее →](#)



Александрово-Гайский муниципальный район Саратовской области одержал победу в номинации «Качество управления в сфере жилья и городской среды» во Всероссийском конкурсе на лучшее муниципальное образование.

[Подробнее →](#)

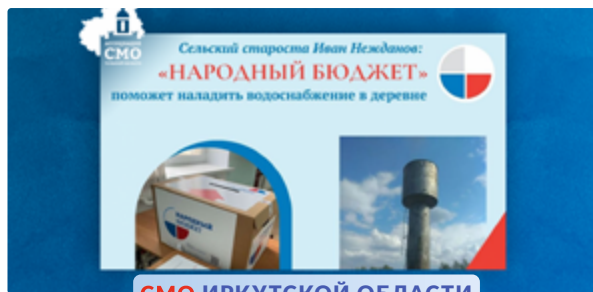
В московском издательстве «Буки-Веди» вышла «Настольная книга менеджера местного сообщества». Книга подготовлена с участием ушедшей от нас в этом году **Елены Сергеевны Шоминой** — высокопрофессионала и эксперта в области работы с местными сообществами.



[Подробнее →](#)

Состоялся четвертый выпуск Школы молодых управленцев. Дипломы выпускникам вручал глава Саратовской области **Валерий Радаев**. Это уже четвертый выпуск проекта, который был запущен по инициативе главы региона для создания кадрового резерва современных инициативных руководителей.

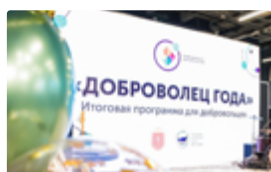
[Подробнее →](#)



**СМО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Конкурсная комиссия регионального проекта «Народный бюджет – 2022» поддержала заявку инициативной группы деревни Жилая Киреевского района по ремонту местной водонапорной башни.

[Подробнее →](#)



В Туле прошло итоговое мероприятие программы «Доброволец года», в рамках которого состоялось награждение победителей регионального добровольческого конкурса. В номинации «Самое доброе муниципальное образование Тульской области» победителем стал Плавский район — на его счету 4 846 отработанных волонтерских часов, создано и реализовано более 50 проектов.

В Туле прошло итоговое мероприятие программы «Доброволец года», в рамках которого состоялось награждение победителей регионального добровольческого конкурса. В номинации «Самое доброе муниципальное образование Тульской области» победителем стал Плавский район — на его счету 4 846 отработанных волонтерских часов, создано и реализовано более 50 проектов.

[Подробнее →](#)



**СМО РЕСПУБЛИКИ ЧУВАШИЯ**

Чувашия занимает первое место по темпам, качеству и продвижению проектов в рамках «Эффективного региона» Росатома.

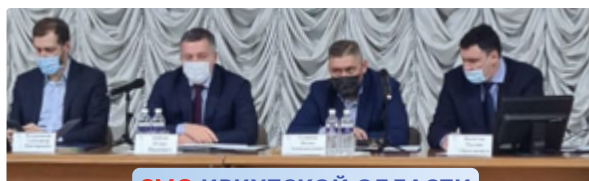
[Подробнее →](#)



**СМО ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

10 декабря 2021 года в г. Владивостоке под председательством депутата Государственной Думы, председателя Правления Новикова В. М. состоялось очередное – 58 заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Приморского края».

[Подробнее →](#)



**СМО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

На общем собрании членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области обсудили проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В результате была выработана консолидированная позиция, что проект закона требует значительной корректировки.

[Подробнее →](#)



27 января 2022 года в Иркутске прошло Общее собрание членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. В состав Ассоциации вошло муниципальное образование «Булайское» и утверждено членство Баяндаевского и Усольского районов в составе Ассоциации.

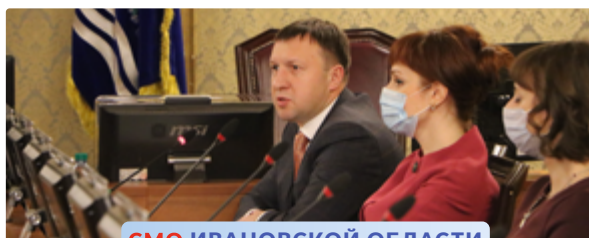
[Подробнее →](#)



**СМО РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Подведены итоги республиканского конкурса «Лучший праздник села (деревни, поселка)».

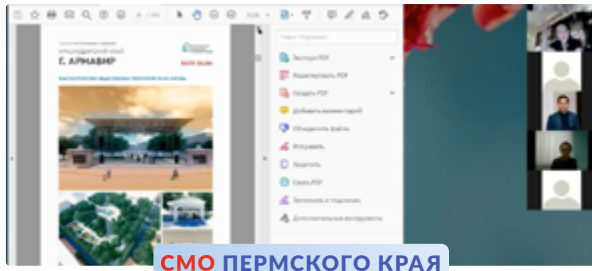
[Подробнее →](#)



**СМО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

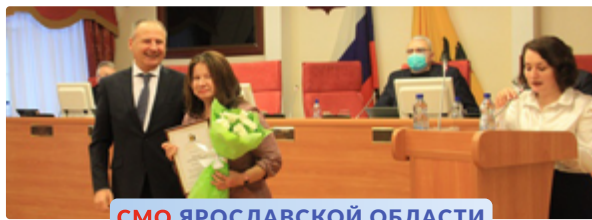
Ивановская, Тульская и Рязанская области обменялись лучшими практиками работы с ТОСами.

[Подробнее →](#)



Состоялась четвертая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2020». Темой встречи стало создание уникальных городских пространств. Участники обсудили стратегические подходы к развитию городской среды, созданию городских арт-объектов, а также значимость и возможности создания уникальных пространств для малых городов.

[Подробнее →](#)



Газета «Вестник Совета муниципальных образований Ярославской области» стала призером областного конкурса.

[Подробнее →](#)



[Подробнее →](#)



Глава Осетии Сергей Меняйло вручил награды победителям республиканского конкурса муниципалитетов. Лучшим муниципалитетом был признан Моздокский район, он выиграл сертификат на 10 млн рублей.

[Подробнее →](#)

## СМО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



Определены победители конкурса «Лучшая общественная инициатива в муниципальных образованиях Тюменской области» в 2021 году.

[Подробнее →](#)



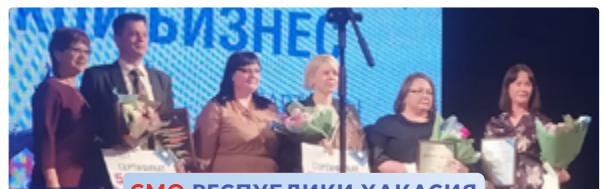
Подведены итоги ежегодного конкурса «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2021 году. За звание лучшего по профессии в этом году боролись 22 муниципальных служащих из 13 муниципальных образований автономного округа.

[Подробнее →](#)



17 декабря в Губкинском состоялось ежегодное Собрание членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа».

[Подробнее →](#)



Состоялась церемония награждения победителей республиканского конкурса «Предприниматель Хакасии-2021». Конкурс на звание лучшего предпринимателя проводился правительством республики впервые. На участие в нём было подано 84 заявки, в финал вышел 21 конкурсант.

[Подробнее →](#)



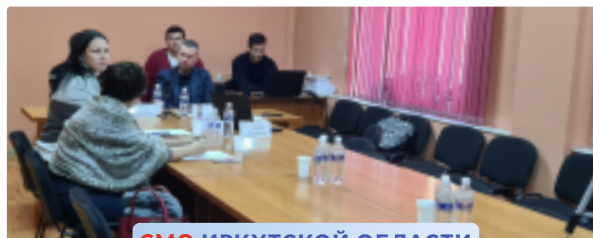
**СМО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

СМО Красноярского края направил предложения по территориальному общественному самоуправлению (ТОС) в адрес Общенациональной ассоциации ТОС: дополнить статью 45 законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» положениями, предусматривающими возможность: — оказания органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной поддержки деятельности ТОС; — установления законами субъектов Российской Федерации порядка создания, гарантий деятельности и иных вопросов статуса региональных ассоциаций ТОС.

[Подробности →](#)

СМО Красноярского края начал прием уведомлений от сельских поселений для участия в ежегодных курсах «Живая память села» и «Лучший староста».

[Подробности →](#)



**СМО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

На площадке Ассоциации муниципальных образований Иркутской области прошла конференция с муниципальными образованиями Зоны 2 «Юг» Иркутской области по актуальным вопросам в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

[Подробности →](#)



**СМО КУЗБАССА**

В новом современном корпусе Юридического института КемГУ состоялся круглый стол «Местное самоуправление в системе публичной власти», в котором приняли участие сотрудники исполкома Совета муниципальных образований Кузбасса.

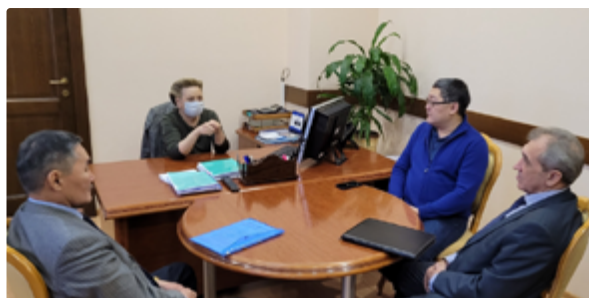
[Подробности →](#)



**СМО РЕСПУБЛИКИ САХА – ЯКУТИИ**

Исполнительная дирекция Совета приняла участие в 3 видеоконференциях посвященных обсуждению по проекту федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

[Подробности →](#)



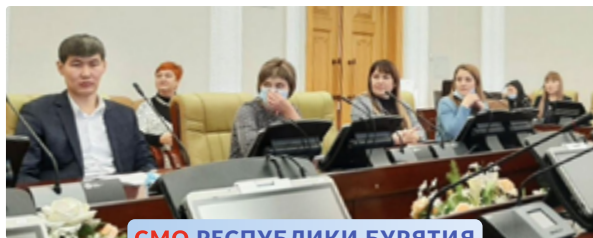
Состоялась рабочая встреча депутата Государственной Думы с исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) – ассоциации межмуниципального сотрудничества.

[Подробности →](#)



В формате видеоконференцсвязи проешел семинар Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) – ассоциации межмуниципального сотрудничества с главами муниципальных образований, председателями районных Советов депутатов и председателями контрольно-счетных органов республики.

[Подробности →](#)

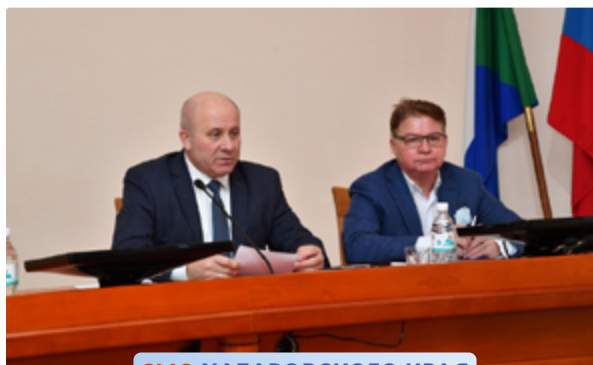


СМО РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

Управляющие делами районных администраций из 11 районов Бурятии посетили семинар по вопросам муниципальной службы. В докладе по вопросу создания муниципальных округов было рассказано об изменениях в муниципальном бюджете при создании муниципальных округов на примере Пермского края.

[Подробнее →](#)

ТОС и Центр общественного здоровья наметили планы на 2022 год.

[Подробнее →](#)

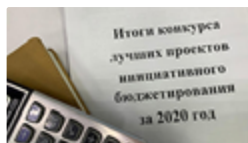
СМО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Состоялось очередное заседание Правления Совета. Его члены рассмотрели несколько вопросов:

- О пятнадцатилетии Совета муниципальных образований Хабаровского края;
- Об итогах краевого конкурса Совета муниципальных образований Хабаровского края в 2021 году «Участие органов местного самоуправления и населения в реализации национальных проектов»;
- О внесении изменений в смету доходов и расходов Совета муниципальных образований Хабаровского края 2021 года;
- Утверждение сметы доходов и расходов Совета муниципальных образований Хабаровского края на 2022 год.

[Подробнее →](#)

## СМО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ



В Амурской области подвели итоги регионального конкурса лучших проектов инициативного бюджетирования. Заявки принимались по следующим номинациям:

«Самый оригинальный проект», «Общественное партнерство», «Общественное участие».

[Подробнее →](#)

Ассоциация «Совет муниципальных образований Амурской области» провела обучающий семинар «Развитие муниципальных образований: управление проектами пространственного развития». Особое внимание было уделено присвоению компетенций в области проектного управления, а также управлению проектами в области пространственного развития и брендинга территории.

[Подробнее →](#)

СМО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

28 января 2022 по инициативе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Полуяновой Натальи Владимировны совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» в режиме онлайн состоялся круглый стол по теме: «Мнения муниципального и экспертного сообщества на проект Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Участие в заседании круглого стола приняли более 100 человек.

[Подробнее →](#)



### Эксперт ВАРМСУ стал спикером профессиональной программы повышения квалификации в Оренбургском филиале РАНХиГС

С 29 ноября по 7 декабря 2021 года 37 руководителей аппаратов администраций муниципальных образований Оренбургской области прошли повышение квалификации в Оренбургском филиале РАНХиГС. На протяжении шести дней слушатели профессиональной программы повышения квалификации «Актуальные вопросы местного самоуправления: изменения в законодательстве и проблемы в применении норм права» разобрали 20 актуальных тем при сопровождении 15 спикеров-экспертов из регионального Правительства и контрольно-надзорных органов.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

### ВАРМСУ и Оргкомитет Конкурса «Регионы — устойчивое развитие» реализуют программу «Инициативные инвестиционные проекты для развития муниципальной экономики»



Алгоритмы программы и работа по «типичным» проектам позволяет участникам выйти на более высокий уровень проработки документов, получить более лояльные индикативные условия финансирования проекта и обеспечить прозрачную структуру проверенных контрагентов, а также выйти на экономию времени до 30 дней.

На сайте ВАРМСУ размещены презентация программы и форма заявки для участия.

[ПОДРОБНОСТИ →](#)

### ВАРМСУ и СМО Мурманской области договорились об активном сотрудничестве



Во Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления состоялась встреча с Председателем Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области», главой Кольского района Андреем Малхасяном.

[ПОДРОБНОСТИ >>>](#)

### ВАРМСУ приняла участие в отчетно-выборном собрании Совета муниципальных образований Ростовской области

Совет муниципальных образований Ростовской области собрался 19 января на отчетно-выборное собрание в режиме ВКС. Мероприятие состоялось при участии Председателя Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ) Ивана Цецерского.

Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», председатель Собрания депутатов – глава Октябрьского района Евгений Луганцев подвел итоги деятельности Совета за 2021 годы и рассказал о приоритетных направлениях деятельности на 2022 год.



[ПОДРОБНОСТИ >>>](#)



Уважаемые коллеги!

Приглашаем Вас присоединиться к Telegram-каналам, созданным под эгидой Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ) для повышения качества муниципального управления.

### 1. [T.ME/VARMSU](https://t.me/VARMSU)

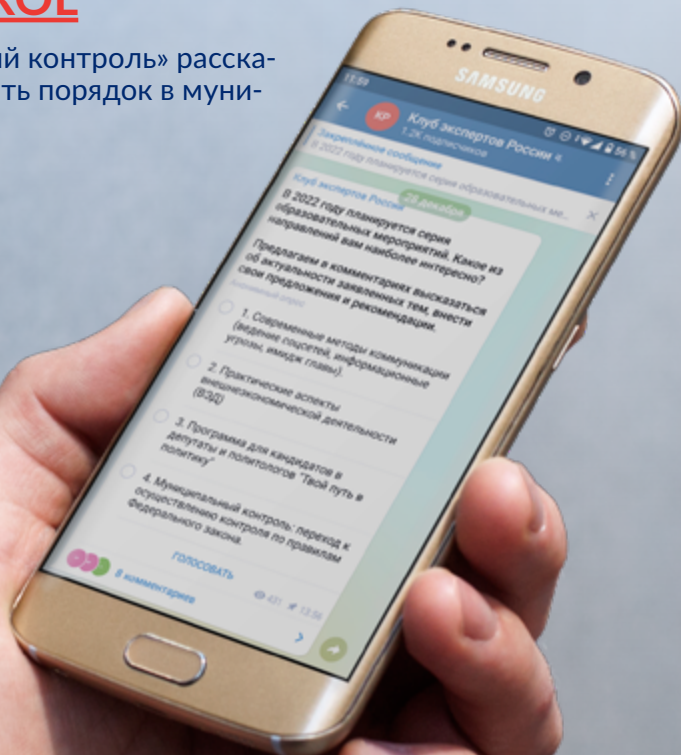
Telegram-канал «ВАРМСУ» рассказывает о деятельности Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, которая была создана в 2019 году. В состав ВАРМСУ входят все 85 региональных ассоциаций – Советы муниципальных образований субъектов РФ.

### 2. [T.ME/RUEXPARTCLUB](https://t.me/RUEXPARTCLUB)

Telegram-канал «Клуб экспертов России» призван повысить уровень информированности и профессионализма муниципальных руководителей, сформировать лидеров общественного мнения, а также стать площадкой для аккумулирования полезной информации для развития местного самоуправления.

### 3. [T.ME/MUNKONTROL](https://t.me/MUNKONTROL)

Telegram-канал «Муниципальный контроль» рассказывает, как эффективно наводить порядок в муниципалитете.



# VARMSU.RU



## ВАРМСУ В СОЦСЕТЯХ:

ВКОНТАКТЕ

[VK.COM/VARMSU](https://vk.com/varmsu)

FACEBOOK

[FACEBOOK.COM/VARMSU](https://facebook.com/varmsu)

ОДНОКЛАССНИКИ

[OK.RU/GROUP/59794206687389](https://ok.ru/group/59794206687389)

INSTAGRAM

[INSTAGRAM.COM/VARMSU](https://instagram.com/varmsu)

---

129110, МОСКВА, БАННЫЙ ПЕРЕУЛОК, 3  
8 (495) 788-60-71 ДОБ. 1586, [INFO@VARMSU.RU](mailto:info@varmsu.ru)